

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O GOSPODARSKIM KOMORAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, travanj 2012. godine

ZAKON O GOSPODARSKIM KOMORAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim zakonom uređuje se pojam, pravni status, organizacija, nadležnost, poslovi i zadaci komore, Gospodarski registar i način njegovog vođenja, organi komora, suradnja sa drugim organima i organizacijama, te način financiranja gospodarskih komora u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine i gospodarske komore županija (u daljem tekstu: komore) su samostalne, neovisne i neprofitne strukovno-poslovne organizacije pravnih subjekata i gospodarskih asocijacija sa teritorija Federacije Bosne i Hercegovine koje zastupaju i usklađuju interese članica pred nadležnim organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 3.

Članice gospodarskih komora Federacije Bosne i Hercegovine su sve pravne osobe koje obnašaju djelatnost na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Pravne osobe iz stavka 1. ovog članka postaju članice gospodarskih komora Federacije Bosne i Hercegovine upisom u sudski registar.

Fizičke osobe mogu postati članice gospodarskih komora Federacije Bosne i Hercegovine preko svojih udruga odnosno saveza.

U gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine mogu se učlaniti poslovna i strukovna udruženja, znanstveno-istraživačke i obrazovne institucije, savezi, fondacije, poduzetnici, zemljoradničke zadruge, obrtničke asocijacije i drugi subjekti koji obavljaju djelatnost od značaja za gospodarstvo.

Članak 4.

Rad Komore je javan.

Komora ne može ograničavati poslovnu samostalnost gospodarskih društava i drugih oblika organiziranja.

Članak 5.

Komora ima sjedište u Sarajevu.

Komora ima svojstvo pravne osobe.

Komora organizira svoj rad u okviru jedinstvenog komorskog sustava u suradnji s gospodarskim komorama županija i preko strukovnih asocijacija, koje se organiziraju u Komori za pojedine oblasti gospodarstva .

Komora može na svom području osnovati organizacione jedinice (urede, centre i drugo).

Članak 6.

U Komori se prema potrebama i interesima članova i gospodarskoj strukturi mogu organizirati granska udruženja, grupacije, sekcije, gospodarski savjeti i drugi oblici organiziranja sa statusom utvrđenim Statutom Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Statut) i Pravilnikom o radu Komore, a organizacija i način rada se utvrđuje internim aktima komore.

II ORGANIZACIJA KOMORSKOG SUSTAVA

Članak 7.

Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine i komore županija čine komorski sustav Federacije Bosne i Hercegovine sa položajem i ovlastima utvrđenim ovim Zakonom i Statutom.

Gospodarske komore županija obrazuju se za područje županije.

Dvije ili više županijskih komora, koje su međusobno teritorijalno, prometno, gospodarski ili na neki drugi način povezane mogu, na osnovu Odluka Skupština Komora i pribavljenog mišljenja Vlada županija, organizirati zajedničku komoru.

Gospodarske komore županija imaju svojstvo pravne osobe.

Gospodarske komore županija imaju organe upravljanja i nadzora, sukladno sa ovim Zakonom i Statutom Komore.

Članak 8.

Odredbe Statuta Gospodarskih komora županija ne mogu biti u suprotnosti sa odredbama ovog Zakona i Statutom Komore.

III NADLEŽNOST, POSLOVI I ZADACI KOMORE

Članak 9.

Nadležnost, poslovi i zadaci Komore su :

- zastupanje interesa članova pred organima zakonodavne i izvršne vlasti prilikom oblikovanja gospodarskog sustava, posebice u pripremi zakonodavstva iz oblasti gospodarstva, mjera i mehanizama gospodarskog sustava i mjera ekonomske politike, te davanje primjedbi i prijedloga organima državne uprave prilikom donošenja propisa od interesa za gospodarstvo,
- usklađivanje interesa članova,

- razmjena iskustava među članovima i programsko usmjeravanje i koordinacija

aktivnosti gospodarskih subjekata,

- poslovno savjetovanje,
- pružanje pomoći prilikom osnivanja novih i transformacije postojećih gospodarskih društava,
- prezentacija gospodarstva i promocije robe i usluga u zemlji i inozemstvu,

organiziranje nastupa na sajmovima, organiziranje prezentacija i promocija, izdavanje promotivnih publikacija i kataloga, glasila Komore i drugih promotivnih aktivnosti,

- unapređivanje poduzetništva i menadžmenta, praćenje i prenošenje međunarodnih iskustava u tim oblastima,
- analiza tržišnih mogućnosti i uvjeta gospodarskog razvoja, poslovno povezivanje i informiranje,
- poticanje istraživanja u oblasti znanstveno-tehnološkog razvoja, usklađivanje gospodarskih i društvenih interesa u oblasti ekologije, poticanje društveno odgovornog poslovanja,
- povećanje konkurentnosti gospodarstva stalnim procesima stručnog i poslovnog obrazovanja i profesionalne edukacije,
- organiziranje jedinstvenog informacionog sustava Komore i uspostavljanje i vođenje Gospodarskog registra, vršenje javnih ovlasti koje su povjerene Komori odgovarajućim zakonskim propisima,
- izdavanje potvrda i mišljenja iz domena registrirane djelatnosti poslovnih subjekata,
- poduzimanje mjera za poticanje i razvoj dobrih poslovnih običaja i poslovnog morala,
- obavljanje drugih poslova sukladno sa zakonima, drugim propisima i aktima, te ovim Zakonom i Statutom Komore.

Članak 10.

Komori se povjerava vršenje određenih javnih ovlasti koje se odnose na nivo Federacije Bosne i Hercegovine i ovlasti koje nadležni organi Bosne i Hercegovine i Vanjskotrgovinska komora Bosne i Hercegovine prenesu na Komoru, a koja mogu biti u oblastima: robnih i prometnih kontingenata, uvjerenja o podrijetlu robe, potvrda da se roba proizvodi ili ne proizvodi u Bosni i Hercegovini, potvrda za carinske olakšice, potvrda u oblasti TIR i ATA karneta, potvrda o višoj sili, potvrda o bonitetu, raspored radnih dozvola za građevinske

radove u inozemstvu, poslovi usklađivanja redova vožnje u domaćem i međunarodnom cestovnom prometu, dozvole u oblasti pružanja usluga u međunarodnom prometu, edukacija po ovlastima.

U cilju efikasnosti i racionalnosti obavljanja poslova iz oblasti javnih ovlasti, posebice u dijelu operativno tehničke obrade, ovlasti će se realizirati sukladno sa odgovarajućim zakonskim propisima i mogu se obavljati u sjedištu županijskih komora ovisno od vrste javnih ovlasti.

O vršenju javnih ovlasti Komora podnosi izvještaj organu koji je propisan zakonom, odnosno propisima na temelju kojih su Komori povjerene javne ovlasti.

Uvjerenja, isprave i druge dokumenta koje Komora izdaje u izvršavanju javnih ovlasti, imaju karakter javnih isprava.

Poslovi iz oblasti javnih ovlasti datih Komori mogu se obavljati za članove Komore i za treće osobe.

Članak 11.

Komora ostvaruje suradnju sa Vladom Federacije Bosne i Hercegovine po pitanjima od interesa za gospodarstvo i pokreće inicijative za donošenje zakona i drugih propisa iz oblasti gospodarskog sustava, davanja mišljenja na nacрте i prijedloge ekonomskih politika i drugih propisa od interesa za gospodarstvo.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada) dostavlja na razmatranje Komori nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti gospodarstva i od interesa za gospodarstvo koji se razmatraju u parlamentarnoj proceduri.

Članak 12.

Gospodarske komore županija potiču razvojne procese na svom prostoru djelovanja, vodeći računa o ukupnom razvoju, zajedničkim i međusobno usklađenim ciljevima i jedinstvenim interesima gospodarstva.

Gospodarske komore županija mogu pred nadležnim organima u županijama neposredno pokretati inicijative za donošenje propisa iz oblasti gospodarstva i upućivati prijedloge radi rješavanja određenih pitanja i poduzimanja odgovarajućih mjera od interesa za gospodarstvo.

IV GOSPODARSKI REGISTAR

Članak 13.

Nadležni registracijski sudovi dostavljaju komori županija rješenje o registraciji osnivanja, odnosno statusne promjene pravne osobe iz članka 3. stavak 1. ovog Zakona radi upisa, odnosno njihovog brisanja iz registra članova Komore na nivou Federacije Bosne i Hercegovine

Članovi Komore iz članka 3. stavak 4. ovog Zakona (uz zahtjev za članstvo u Komori) dostavljaju kopiju registracijskog dokumenta o pravnom subjektivitetu člana Komore.

Članak 14.

Komora vodi jedinstven registar članova.

Gospodarski registar članova Komore je javna knjiga na temelju koje se izdaju i ovjeravaju odgovarajuća uvjerenja i potvrde kao javne isprave.

Gospodarski registar Komore je baza podataka o gospodarskim subjektima (gospodarska društva i poduzetnici) sa podacima o njihovim pravnim, gospodarskim i financijskim pokazateljima, koje komore prikupljaju u okviru redovitih aktivnosti ili po posebnom zahtjevu.

Izvori podataka za Gospodarski registar su: rješenja registracionih sudova i drugih registacionih organa, podaci institucija: za statistiku, izravno oporezivanje, mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje, agencija za upošljavanje, te izvještaji gospodarskih društava, koji se Gospodarskom registru dostavljaju na propisanoj, standardnoj, pisanoj ili elektronskoj formi.

Korisnici Gospodarskog registra su: gospodarski subjekti, vlade, ministarstva, jedinice lokalne uprave, razvojne agencije i drugi subjekti koji rade na unapređivanju gospodarstva, te poslovni subjekti iz inozemstva radi unapređenja poslovne suradnje.

Način vođenja Gospodarskog registra donosi predsjednik Komore.

V ORGANI KOMORA

Članak 15.

Komorom upravljaju članovi preko svojih zastupnika u organima Komore, koji se biraju i rade na način utvrđen Statutom.

Organi komora su: Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik.

Članak 16.

Skupština Komore je najviši organ upravljanja Komorom.

Skupštinu Komore čine zastupnici članova Komore.

Članak 17.

Skupština Komore donosi Statut, godišnji Program rada, Plan financiranja, godišnje Izvješće o radu, Izvješće o financijskom poslovanju, bira i razrješava članove Upravnog i Nadzornog odbora, predsjednika Komore. Utvrđuje stavove i daje smjernice za rad organa i tijela Komore u oblasti ekonomskog razvoja i gospodarskog sustava, te obavlja i druge poslove sukladno sa Statutom.

Članak 18.

Upravni odbor Komore priprema prijedloge odluka za Skupštinu Komore i izvršava njene odluke, donosi opća i druga akta utvrđena Statutom, obavlja i druge poslove iz svoje nadležnosti sukladno sa ovim Zakonom i Statutom.

Članove Upravnog Odbora bira Skupština Komore iz reda istaknutih gospodarstvenika, vodeći računa o stručnoj i teritorijalnoj zastupljenosti.

Članak 19.

Nadzorni odbor vrši kontrolu financijsko-materijalnog poslovanja Komore, pregleda godišnji obračun i utvrđuje da li je sastavljen sukladno sa propisima, ostvaruje uvid u izvršavanje obveza Komore i kontrolira način korištenja sredstava Komore.

Članove Nadzornog odbora bira Skupština Komore iz reda stručnih uposlenika članova Komore, ekonomsko financijske i pravne struke.

Članak 20.

Predsjednik Komore predstavlja i zastupa Komoru i odgovoran je za zakonitost njenog rada. Rukovodi i organizira njen rad, financijski je nalogodavatelj, obavlja i druge poslove iz djelokruga svoje nadležnosti utvrđene ovim Zakonom i Statutom.

Članak 21.

Način izbora organa Komore, njihov sastav i djelokrug rada utvrđuje se Statutom Komore.

VI SUD ČASTI I ARBITRAŽA

Članak 22.

Pri Komori se organiziraju: Sud časti i Arbitraža, kao neovisni organi.

Članak 23.

Nadležnost, sastav i organizacija rada Suda časti i Arbitraže, način izbora i razrješenja njihovih članova, te postupak rada kao i druga pitanja iz njihove nadležnosti uređuju se općim aktima koje donosi Upravni odbor Komore.

Članak 24.

Sud časti odlučuje o povredama dobrih poslovnih običaja, narušavanju jedinstvenog tržišta i monopolističkom ponašanju na tržištu.

Sud časti odlučuje i o neizvršavanju obveza članova i nepoštivanju odluka organa Komore.

Članak 25.

Arbitraža odlučuje o međusobnim sporovima poslovnih subjekata na području Federacije Bosne i Hercegovine iz različitih županija.

Stranke u sporu pismeno ugovaraju rješavanje sporova preko arbitraže Komore.

Odluka arbitraže je konačna i ima snagu pravosnažne presude.

VII SURADNJA SA DRUGIM ORGANIMA I ORGANIZACIJAMA

Članak 26.

Radi ostvarivanja interesa članova, Komora surađuje sa organima uprave Federacije Bosne i Hercegovine i Bosne i Hercegovine, razvojnim agencijama, međunarodnim organizacijama, nevladinim organizacijama, o pitanjima koja imaju značaj za gospodarstvo.

Komora ostvaruje suradnju sa asocijacijama poslodavaca i asocijacijama sindikata u cilju uređivanja međusobnih odnosa, zajedničkog nastupa prema institucijama vlasti i sa ciljem poboljšanja gospodarskog ambijenta.

Članak 27.

U izvršavanju poslova i zadataka utvrđenih ovim zakonom Komora ostvaruje suradnju sa drugim komorama u Bosni i Hercegovini, komorama u inozemstvu radi razmjene iskustava, koordinacije rada i dogovaranja o pitanjima od zajedničkog interesa za svoje članstvo.

U ostvarivanju suradnje sa gospodarskim komorama, asocijacijama gospodarstava i gospodarskim subjektima država i međunarodnim gospodarskim organizacijama, Komora može uspostavljati i institucionalne oblike te suradnje, sukladno sa Statutom.

VIII OBAVLJANJE STRUČNIH, ADMINISTRATIVNIH I TEHNIČKIH POSLOVA

Članak 28.

Stručni, administrativno-tehnički i drugi poslovi Komore obavljaju se u okviru Stručne službe Komore.

Akte o organizaciji i radu Stručne službe Komore, donosi Upravni odbor .

Članak 29.

Statutom Komore uređuje se: djelatnost, sastav, broj članova, način izbora i trajanje mandata organa Komore; oblici organiziranja i rada Komore; prava, obveze i odgovornosti članova Komore; način odlučivanja u Komori; suradnja sa organima i organizacijama Federacije Bosne i Hercegovine; javnost rada; obavještanje članova; način financiranja; postupak usvajanja akata; obnašanje stručnih i administrativnih poslova, kao i druga pitanja značajna za rad Komore.

Statut Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine objavljuje se u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“, a Statuti gospodarskih komora županija objavljuju se u „Službenim novinama županija“.

IX FINANCIRANJE AKTIVNOSTI KOMORE

Članak 30.

Skupština Komore za svaku poslovnu godinu usvaja financijski plan i izvješće o financijskom poslovanju.

Članak 31.

Sredstva za rad Komore osiguravaju se iz: članarine, kotizacije kolektivnih članova, naknada za obavljanje javnih ovlasti, prihoda od naknada za usluge i drugih izvora.

Članak 32.

Članice Komore plaćaju članarinu gospodarskim komorama. Kriteriji za plaćanje članarine utvrđuje se Statutom Komore.

Članarina komorama ne može biti u ukupnoj masi veća od tri promila na osnovicu bruto plaće iz prethodne godine za članice Komore.

Skupština Komore za svaku poslovnu godinu, uz suglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, donosi Odluku o osnovici, stopi, načinu obračuna, načinu plaćanja članarine.

Uplata članarine vrši se istovremeno uz isplatu plaća uposlenika članica Komore.

Članak 33.

Članarinu članice Komore uplaćuju na zajednički račun Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine i županijskih komora otvoren u sjedištu županijskih komora, a način raspodjele članarine utvrđuju komore županija i Federalna komora i reguliraju se Statutom Komore.

Članak 34.

Sredstva prikupljena od članarine mogu se koristiti za bruto plaće i ostale troškove uposlenih u iznosu do 50%, za druge troškove nastale u svezi sa poslovanjem Komore kao što su materijalni troškovi, obračun amortizacije, plaćanje vanjskih usluga, dnevnice, druga materijalna prava uposlenih, porezi koji ne ovise od finansijskog rezultata, osiguranja, bankarske usluge i troškovi reprezentacije do 10%, a ostatak sredstava koristit će se za financiranje aktivnosti Komore po Programu rada.

Članak 35.

Prihodi temeljem usluga utvrđuju se Cjenovnikom komore, a temeljem javnih ovlasti aktom o prijenosu javnih ovlasti nadležnog organa.

Za obavljanje određenih poslova (projekti, studije, promotivne aktivnosti i slično), za koje su zainteresirane strukovne asocijacije ili grupa članova Komore posebnim programom utvrđuje se način financiranja.

X PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 36.

Komora će uskladiti svoju organizaciju i rad sa odredbama ovog Zakona u roku od tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Članak 37.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o Gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/98, 34/03).

Članak 38.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“ .

OBRAZLOŽENJE ZAKONA O GOSPODARSKIM KOMORAMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

PRAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi članka III. 2. točka b.) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj ovlasti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojeći Zakon o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH” br.35/98, 34/03) nije primjeren u smislu adekvatnog organiziranja komora pri zastupanju interesa gospodarskih subjekata kod nadležnih organa .

Primjena važećeg Zakona, ukazala je na određene propuste u zakonskim rješenjima, koja su dovela do toga da rad komora nije funkcionalan i primjeren ulozi Komora u suvremenim uvjetima uređenja gospodarskog sustava, kako je to regulirano u zemljama okruženja i većini zemalja Europske unije.

Novim Zakonom bi se regulirali kvalitetniji odnosi s organima vlasti i uprave Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine, a u cilju poboljšanja poslovnog ambijenta za gospodarske subjekte, bolju promociju izvoza, adekvatniju pomoć na projektima, boljoj zaštiti domaće proizvodnje, smanjenje deficita u vanjskotrgovinskoj razmjeni i drugo.

Prijedlogom novog Zakona članstvo gospodarskih subjekata u komorama bi se sticalo upisom u sudski i druge registre, čime bi komore bile legitiman zastupnik gospodarstva u cjelini, što je praksa u većini zemalja Europske Unije s kojima Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine imaju najveću vanjskotrgovinsku razmjenu, kao i u zemljama okruženja s kojima je također velika vanjskotrgovinska razmjena i tradicionalno uspostavljeni dobri poslovni odnosi.

Naglašavamo da su u postupku pripreme prednacrt ovoga Zakona sudjelovali Udruga poslodavaca Federacije BiH preko svog Upravnog odbora i predstavnika za pripremu prednacrt Zakona, Gospodarska komora Federacije BiH, te da je prednacrt Zakona urađen sukladno sa Uredbom o načinu pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje predlažu i donose Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i federalna ministarstva („Službene novine Federacije BiH” broj 27/11), odnosno urađen je prema metodologiji UNDP-ja.

Tekst Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine podijeljen je u 10 poglavlja.

I - Temeljne odredbe (članci 1.-6.)

Člankom 1. Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisan je kratak sadržaj, odnosno oblasti uređene ovim zakonom, pojam, pravni status, organizacija, djelatnosti, organi i način financiranja Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine.

U članku 2. data je definicija Gospodarskih komora u Federaciji Bosne i Hercegovine, da su to samostalne, neovisne i neprofitne stručno-poslovne organizacije pravnih subjekata i gospodarskih asocijacija sa teritorija Federacije Bosne i Hercegovine.

U članku 3. utvrđeno je ko su članovi i ko može biti član, kao i način sticanja članstva u Gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine.

U članku 4. utvrđena je javnost rada Komore i nemogućnost ograničenja samostalnosti gospodarskih društava i drugih oblika organiziranja od strane Komore.

Člankom 5. određeno je sjedište Gospodarske komore, organizacija rada Komore u obliku jedinstvenog komorskog sustava preko Gospodarskih komora županija i preko udruga koja se organiziraju za pojedine oblasti gospodarstva, te mogućnosti da Komora može na svom području osnovati organizacijske jedinice (urede, centre i drugo).

Člankom 6. predviđeno je da se u Komori, prema potrebama i interesima članova i gospodarskoj strukturi teritorija, mogu organizirati granske udruge, gospodarski savjeti, grupacije, sekcije i drugi oblici organiziranja sa statusom utvrđenim Statutom komore i Pravilnikom o radu.

II – Organizacija komorskog sustava (članci 7. i 8.)

Člancima 7. i 8., predviđeno je utemeljenje Gospodarskih komora u županijama, mogućnosti organiziranja zajedničke komore dvije ili više županija, kao i to da odredbe statuta Gospodarskih komora ne mogu biti u suprotnosti sa odredbama ovog zakona i Statutom komore.

III – Nadležnost, poslovi i zadaci komore (članci 9.-12.)

U ovom poglavlju koje čine članci 9 do 12., utvrđene su nadležnosti, poslovi i zadaća Komore, vršenje javnih ovlasti Komora, povezanost Komore sa organima vlasti posebno u svezi donošenja zakona i drugih propisa iz oblasti gospodarskog sustava, davanje mišljenja na nacрте i prijedloge ekonomske politike i drugih propisa od interesa za gospodarske subjekte, kao i pokretanje inicijativa za donošenje propisa iz oblasti gospodarstva.

IV - Gospodarski registar (članci 13. i 14.)

Člancima 13. i 14. propisano je da nadležni Registarski sudovi komori županija dostavljaju rješenje o registraciji osnivanja odnosno promjene pravne osobe radi upisa odnosno brisanja iz registra članova komore. Članovi Komore uz zahtjev za članstvo trebaju dostaviti kopiju registarskog dokumenta, da komora vodi

jedinstven registar članova i da je registar članova javna knjiga na osnovu koje se izdaju i ovjeravaju odgovarajuća uvjerenja i potvrde kao javne isprave. Definiran je Gospodarski registar Komore, izvori podataka za Gospodarski registar, korisnici Gospodarskog registra i način vođenja Gospodarskog registra.

V - Organi Komore (članci 15.-21.)

U ovom poglavlju utvrđeni su organi Komore (čl.15.), najviši organ upravljanja u Komori (čl.16.), nadležnosti, način izbora i broj i način opoziva organa Komore (članci 17. - 21.)

VI - Sud časti i arbitraža (članci 22.-25.)

Ovim poglavljem je propisano da se pri Komori organiziraju Sud časti i Arbitraža (čl.22.), nadležnosti, sastav, organizacija, način izbora i razrješenja članova Suda časti i Arbitraže (čl. 23. -25.)

VII - Suradnja sa drugim komorama, organima i organizacijama (članci 26. i 27.)

U ovom poglavlju je propisano da se u izvršavanju poslova i zadatka utvrđenih ovim zakonom, komora ostvaruje suradnju sa drugim Komorama u Bosni i Hercegovini, komorama u inozemstvu, koordinacije rada i dogovaranja o pitanjima od zajedničkog interesa za članstvo (zajednički projekti, poslovno povezivanje i drugo).

U člancima 26. i 27. propisan je način ostvarivanja suradnje u interesu članova komore.

VIII – Obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova (članci 28. i 29.)

Ovim člancima propisano je da administrativno-tehničke i druge poslove Komore obavlja Stručna služba Komore (čl. 28.), da komora ima Statut, što se uređuje Statutom komore i da se Statut komore objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH" (čl.29.).

IX - Financiranje aktivnosti Komore (članci 30.-35.)

U ovom poglavlju propisano je da Komora usvaja finansijski plan poslovanja i Izvešće o finansijskom poslovanju (čl. 30.). Člankom 31. propisano je kako se osiguravaju sredstva za rad Komore.

U člancima 32.-35. regulirano je pitanje plaćanja i visine članarine, način donošenja Odluke o osnovici, stopi, načinu obračuna članarine za svaku poslovnu godinu, kao i način raspodjele članarine. Za obavljanje određenih poslova i izvršenje zajedničkih projekata članova Komora može izdvojiti posebna sredstva, kao i posebna sredstva za promotivne i druge aktivnosti Komore.

X - Prijelazne i završne odredbe (članci 36.-38.)

Člankom 36. propisano je da je Komora zajedno sa Gospodarskim komorama županija obvezna svoju organizaciju i rad uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Člankom 37. stavlja se van snage Zakon o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine "Službenim novinama Federacije BiH", br. 35/98 i 34/03), a člankom 38. utvrđuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH"

FINANCIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
M o s t a r

**Analitička podloga za izradu
Zakona o privrednim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine
(Sažetak sa obrazloženjem odabrane opcije)**

Sažetak

Na osnovu programa rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u ovom mandatnom periodu, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je u Planu rada za period 2011.-2014.godina predvidjelo izradu Prednacrt Zakona o privrednim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kao osnov za izradu ovog dokumenta poslužio je materijal koji je urađen u skladu sa planom rada SPPD projekta za 2010. Godinu. Radna grupa ovog Ministarstva u saradnji sa mentorom iz UNDP BiH je, kao zadatak, definisala izradu analitičke podloge koja prethodi izradi teksta Prednacrt zakona o privrednim komorama u Federacije Bosne i Hercegovine.

Radna grupa je primjenila metodologiju za razvoj javnih politika koju preporučuju OESC/SIGMA program i Evropska unija odnosno prednacrt zakona urađen u skladu sa Uredbom o načinu pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje predlažu i donose Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i federalna ministarstva („Službene novine Federacije BiH” broj 27/11).

Dokumentom je data sljedeća analiza.

Kao osnovni problemi, evidentirani su oni vezani za nadležnosti i finansiranje privrednih komora, što za posljedicu problema ima ugroženo postojanje kompletnog komorskog sistema. U cilju eliminacije navedenih problema, ocijenjeno je za potrebnim, donošenje novog zakonskog akta za šta postoji pravna osnova.

Osnovni cilj novog zakona je stvaranje funkcionalnog, održivog i efikasnog komorskog sistema sa jasno definisanim nadležnostima, djelatnostima i organizacijom Privrednih komora Federacije Bosne i Hercegovine.

Pri izradi Analitičke podloge napravljena je procjena ključnih aktera, provedene su konsultacije sa njima i na osnovu sumiranih mišljenja, prikupljenih po osnovu konsultacija sa akterima, izvršena je procjena učinaka za sljedeće tri opcije koje su definisane po osnovu komparativne analize zakona u Sloveniji, Srbiji i Hrvatskoj : »Postojeće stanje« (status quo), »Postepene promjene« (inkrementalna opcija) i »Potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje« (radikalna opcija). Sve tri opcije su posmatrane u domenu organizacije i nadležnosti, odnosno, članstva i finansiranje privrednih komora.

Kao optimalna opcija predlaže se, da se, u dijelu organizacije i nadležnosti privrednih komora, prihvati rješenje vezano za postepene promjene, koje bi išle u cilju donošenja posebnog akta o obaveznoj međusobnoj saradnji privrednih komora u Federaciji BiH u odnosu na izvršavanje nadležnosti utvrđenih zakonom. Povećanjem broja javnih ovlasti Privrednim komorama u Federaciji BiH, poboljšao bi se vid komunikacije komora sa privrednicima i iste bi postale servis privrednicima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti. U dijelu vezanom za članstvo i finansiranje privrednih komora, predloženo je da se prihvati opcija potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje, odnosno da se uvede obavezno članstvo u privrednoj komori, kako bi se osigurao prilivu potrebnih finansijskih sredstava za uspješnije obavljanje zadataka privrednih komora u interesu svojih članica.

Ove opcije su odabrane po osnovu kriterija: efektivnost, održivost i efikasnost. Pri odabiru optimalne opcije u odnosu na sve predložene, procijenjeno je da će ove opcije, u najvećoj mjeri, postići identificirane ciljeve, kao i da će omogućiti dugoročnu provedbu javne politike odnosno da će postignuti odnos troškova i koristi biti najoptimalniji.

F.Obrazloženje odabrane opcije

Na osnovu provedenih konsultacija sa ključnim akterima ove javne politike, kao i na osnovu procjene ekonomskih i socijalnih učinaka odabranih opcija, predlaže se da tekst Prednacrtu Zakona o privrednim komorama u Federacije Bosne i Hercegovine sadrži rješenja iz:

- Opcije D.2. Postepene promjene u dijelu D.2.1. Organizacija i nadležnosti privrednih komora,
- Opcije D. 3. Potpuni zaokret u odnosu na postojeće stanje u dijelu D.3.2. Članstvo i finansiranje privrednih komora.

Ove opcije su odabrane po osnovu sljedećih kriterija: efektivnost, održivost i efikasnost. Pri odabiru optimalne opcije u odnosu na sve predložene, procijenjeno je da će ove opcije, u najvećoj mjeri, postići identificirane ciljeve, kao i da će omogućiti dugoročnu provedbu javne politike odnosno da će postignuti odnos troškova i koristi biti najoptimalniji.

U procesu provođenja konsultacija, na osnovu prikupljenih mišljenja, navedene opcije su dobile potpunu podršku ključnih aktera.

U pogledu Organizacije i nadležnosti privrednih komora, potrebno je da »postepena promjena u odnosu na sadašnji komorski sistem u Federaciji BiH ide u cilju obavezne međusobne saradnje privrednih komora u Federaciji BiH u odnosu na izvršavanje nadležnosti utvrđenih zakonom«.

Ovaj segment je potrebno osigurati Zakonom o privrednim komorama, čime bi se uredile obaveze federalne i kantonalnih komora na obaveznu razmjenu obavještenja i iskustava, koordinaciju svog rada u cilju jedinstvenog nastupa ukupnog komorskog sistema prema državnim organima, organima lokalne samouprave, sindikatima, udruženjima poslodavaca, strukovnim asocijacijama i drugim institucijama, kao i po svim drugim pitanjima od zajedničkog interesa i interesa svojih članova.

U zakonu o privrednim komorama nadležnosti komora, bile bi podijeljene između federalne i kantonalnih komora i jasno definisane.

Ukoliko ova opcija dobije potrebnu podršku za uvrštavanje u tekst zakona, potrebno je obaviti dodatne konsultacije sa komorama u cilju preciznog definisanja pojedinačnih nadležnosti i organizacije komorskog sistema.

Pored navedenih elemenata, analizirani su i raspoloživost tehničkih sredstava i opreme, kao i finansijski i organizacijski resursi kojima privredne komore raspolažu u svrhu realizacije posmatranih opcija.

Naglašeno je da bi se »organizacija komorskog sistema u Federaciji BiH poboljšala uvođenjem snažnog informatičkog sistema koji bi povezao komore, olakšao njihov rad i adekvatnije zadovoljio potrebe njenih članova«. Međutim, privredne komore ne posjeduju tehnička ni finansijska sredstva za realizaciju ovog prijedloga. Potrebno je istaći neophodnost da privredne komore, same ili u saradnji sa relevantnim organizacijama, moraju permanentno raditi na iznalaženju potrebnih sredstava i podrške od potencijalnih donatora. Ovim se pruža prilika da se ojača partnerski odnos ministarstva i privrednih komora pri iznalaženju sredstava, projekata i programa koji bi finansirali ovakav informatički sistem i neophodnu obuku kadrova.

Kada je riječ »o proširenju, odnosno povećanju broja javnih ovlasti Privrednim komorama u Federaciji BiH, kako bi se poboljšao vid komunikacije komora sa privrednicima i iste postale servis privrednicima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti, bilo bi poželjno, da se uz angažman svih relevantnih aktera i na jedan sistematičan način, razmotri koje javne ovlasti bi se, eventualno, mogle prenijeti na Privredne komore u Federaciji BiH, a sve u cilju efikasnijeg i jeftinijeg obavljanja ovih poslova.«

Privredne komore treba da sačine prijedlog, nadležnim državnim organima, sa popisom javnih ovlasti za koje smatraju da bi se mogle prenijeti na komore.

Za obavljanje tih javnih ovlasti u komorama postoje kadrovski i tehnički potencijali.

U pogledu Članstva i finansiranja privrednih komora, predlaže se da »članstvo u komori bi bilo obavezno, sa uplatom članarine na jedinstveni račun Privredne komore Federacije, a raspodjelu na niže nivoe organizacije, utvrdila bi Skupština privredne komore Federacije posebnom odlukom«.

U slučaju da ova opcija bude usvojena, za njeno provođenje može se konsultovati model finansiranja Obrtničke komore u Federacije BiH kojim su uvedeni obavezno članstvo i članarina.

Efekti ove opcije ogledali bi se u osiguranom prilivu potrebnih finansijskih sredstava za obavljanje zadataka privredne komore u interesu svojih članica

BOSNA I HERCEGOVINE
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

**ANALITIČKA PODLOGA ZA IZRADU
ZAKONA
O GOSPODARSKIM KOMORAMA U FEDERACIJI BOSNE
I HERCEGOVINE**

Mostar, ožujak 2012. godine

S a d r ž a j:

• Sažetak	3
• A. Definicija problema	4
• A.1 Razlog za donošenje zakona	4
• Temeljni problemi	5
• Posljedice problem	5
• Uzroci problema	6
• A.2 Zašto je potrebno donošenje novog akta ili izmjene postojećeg i u kojoj mjeri se očekuje da će novi akt riješiti postojeći problem?	6
• A.3. Koja je pravni temelj za donošenje akta?	7
• B.Ciljevi	7
• C.Ključni akteri	7
• D. Prijedlozi mjera	8
• D.1. Opcija »Postojeće stanje« (status quo).....	9
• D.1.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	9
• D.1.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora.....	11
• D.2. Opcija »Postupne promjene« (inkrementalna opcija).....	12
• D.2.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	12
• D.2.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora.....	13
• D.3.Opcija »Potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje« (radikalna opcija).....	14
• D.3.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	14
• D.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora).....	15
• E. Procjena učinaka opcija	15
• E.1. Procjena učinaka za opciju Postojeće stanje	15
• E.1.1.Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	15
• E.1.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	16
• E.2. Procjena učinaka za opciju Postupne promjene.....	16
• E.2.1.Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	16
• E.2.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	16
• E.3. Procjena učinaka za opciju Potupni zaokret u odnosu na postojeće stanje	16
• E.3.1.Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	16
• E.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	16
• F.Obrazloženje odabrane opcije	16
• G. Prilozi:	18
• Prilog br. 1: Detaljna analiza ključnih aktera	18
• Prilog br. 2: Plan konzultacija	20
• Prilog br. 3.1: Sumirana mišljenja prikupljena temeljem provedenih konzultacija sa akterima.....	21
• Prilog br. 3.2: Sumirana mišljenja temeljem sastanaka sa akterima	22
• Prilog br. 4: Relevantna pitanja iz Matrice za procjenu učinaka.....	24

Sažetak

Na temelju programa rada Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u ovom mandatnom periodu, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je u Planu rada za period 2011.-2014.godina predvidjelo izradu Prednacrtu Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kao temelj za izradu ovog dokumenta poslužio je materijal koji je urađen sukladno sa planom rada SPPD projekta za 2010. godinu. Radna skupina ovog Ministarstva u suradnji sa mentorom iz UNDP BiH je, kao zadaću, definirala izradu analitičke podloge koja prethodi izradi teksta Prednacrtu zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Radna skupina je primjenila metodologiju za razvoj javnih politika koju preporuča OESC/SIGMA program i Europska unija odnosno Prednacrt zakona urađen je sukladno sa Uredbom o načinu pripreme, procjeni utjecaja i odabiru politike u postupku izrade akata koje predlažu i donose Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i federalna ministarstva („Službene novine Federacije BiH” broj 27/11).

Kao temeljni problemi, evidentirani su oni u svezi za nadležnostima i financiranjem gospodarskih komora, što za posljedicu problema ima ugroženo postojanje kompletnog komorskog sustava. U cilju eliminacije navedenih problema, ocijenjeno je za potrebnim, donošenje novog zakonskog akta za šta postoji pravni temelj.

Temeljni cilj novog zakona je stvaranje funkcionalnog, održivog i efikasnog komorskog sustava sa jasno definiranim nadležnostima, djelatnostima i organizacijom gospodarskih komora Federacije Bosne i Hercegovine.

Pri izradi Analitičke podloge napravljena je procjena ključnih aktera, provedene su konsultacije sa njima i temeljem sumiranih mišljenja, prikupljenih u procesu konzultacija sa akterima, izvršena je procjena učinaka za sljedeće tri opcije koje su definirane komparativnom analizom zakona u Sloveniji, Srbiji i Hrvatskoj : »Postojeće stanje« (status quo), »Postupne promjene« (inkrementalna opcija) i »Potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje« (radikalna opcija). Sve tri opcije su posmatrane u domeni organizacije i nadležnosti, odnosno, članstva i financiranja gospodarskih komora.

Kao optimalna opcija predlaže se, da se, u dijelu organizacije i nadležnosti gospodarskih komora, prihvati rješenje vezano za Postupne promjene, koje bi išle u cilju donošenja posebnog akta o obaveznoj međusobnoj suradnji gospodarskih komora u Federaciji BiH u odnosu na izvršavanje nadležnosti utvrđenih zakonom. Povećanjem broja javnih ovlasti gospodarskim komorama u Federaciji BiH, poboljšao bi se vid komunikacije komora sa gospodarstvenicima i iste bi postale servis gospodarstvenicima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti. U dijelu vezanom za članstvo i financiranje gospodarskih komora, predloženo je da se prihvati opcija potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje, odnosno da se uvede obavezno članstvo u gospodarskoj komori, kako bi se osigurao priliv potrebnih finansijskih sredstava za uspješnije obavljanje zadataka gospodarskih komora u interesu svojih članica.

Ove opcije su odabrane temeljem kriterija: efektivnost, održivost i efikasnost. Pri odabiru optimalne opcije u odnosu na sve predložene, procijenjeno je da će ove

opcije, u najvećoj mjeri, postići identificirane ciljeve, kao i da će omogućiti dugoročnu provedbu javne politike odnosno da će postignuti odnos troškova i koristi biti najoptimalniji.

A. Definicija problema

A.1 Razlog za donošenje zakona

U Federaciji Bosne i Hercegovine je na snazi Zakon o gospodarskim komorama u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 35/98) sa izmjenama koje su napravljene kroz Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 34/03), sa obaveznom primjenom od 01.01.2004. godine.

Prema ovom Zakonu, gospodarske komore u Federaciji Bosne i Hercegovine su neovisne, nevladine, neprofitne udruge pravnih i fizičkih osoba koja obavljaju gospodarsku djelatnost.

Komorski sustav je organiziran tako da, postoji Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine i deset gospodarskih komora za teritorij deset županija.

Komorom upravljaju članovi preko svojih predstavnika u organima komore. Organi komora su : Skupština, Upravni odbor, nadzorni odbor i predsjednik.

Analizirajući probleme u svom radu i načine za njihovo prevazilaženje, predsjednici gospodarskih komora u Federaciji Bosne i Hercegovine predložili su održavanje zajedničkog sastanka sa predstavnicima Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije. Dana 11.06.2007. godine održan je sastanak predstavnika gospodarskih komora u Federaciji Bosne i Hercegovine i Federalnog ministra energije, rudarstva i industrije, na kome je pokrenuta inicijativa za usvajanje novog Zakona o gospodarskoj komori u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Skupština Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 29.04.2008. godine u Mostaru, donijela je Program aktivnosti Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine za 2008. godinu u kojem se predlaže donošenje novog Zakona o gospodarskoj komori u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Temeljem usvojenih Programskih aktivnosti za 2008. godinu, Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine je Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, dostavila akt broj: 10/IM/7-74/08 od 08.05.2008. godine, kao informaciju sa Prijedlogom zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine koji prati potrebno obrazloženje. Prijedlog Zakona je usaglašen sa gospodarskim komorama na svim nivoima i usvojen na pomenutoj Skupštini Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine. U obrazloženju Prijedloga ovog zakona stoji da Zakon o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine ima reformski karakter, da uspostavlja jednostavniju i funkcionalniju vezu komora unutar komorskog sustava Federacije Bosne i Hercegovine, da poslovni sektor dobiva modernu i snažnu poslovnu asocijaciju, a Federalno

ministarsvo energije, rudarstva i industrije reprezentativnog partnera u izgrađivanju gospodarskog sustava u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 88. sjednici, održanoj 04.02.2009. godine, usvojila Operativni plan za implementaciju Socijalnog sporazuma 2009.-2010. i Programa mjera za ublažavanje posljedica globalne ekonomske krize i unapređenja poslovnog ambijenta. Među predloženim mjerama i aktivnostima nalazi se i izrada Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine, u cilju definiranja jasnije nadležnosti komora i doprinosa komorama.

Učestvujući u raspravi vođenoj na 146. sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 10.06.2010. godine, članovi Ekonomsko-socijalnog vijeća za teritorij Federacije Bosne i Hercegovine iz reda Udruge poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine u svom Izvješću o realizaciji mjera iz Operativnog plana za 2010. godinu, pokrenuli su inicijativu za izmjenu važećeg Zakon o gospodarskim komorama u Federaciji BiH, kao jednu od priprtetnih mjera za rasterećenje gospodarstva.

Konstituirajuća sjednica Skupština Gospodarske komore Federacije BiH za mandatni period 2010.-2014. godine, održana je 29.09.2010. godine. I na ovoj sjednici članovi Skuštine Gospodarske komore Federacije BiH su, kao bitnu programsku odrednicu, utvrdili nastavak aktivnosti u postupku donošenja novog Zakona o privrednoj komori u Federaciji BiH.

Temeljni problemi

Temeljem činjenica iz gore navedenih akata, evidentni su razlozi za donošenje novog Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine. To se prije svega odnosi na dokumentovane zaključke da je sadašnji Zakon o gospodarskim komorama Federacije Bosne i Hercegovine, sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine, prevaziđen i nefunkcionalan u pogledu organiziranja komora na svim nivoima i zbog postojanja problema sa koordinacijom među komorama. Pored toga, važeći Zakon o gospodarskim komorama Federacije Bosne i Hercegovine, nedovoljno jasno definira nadležnosti komora, kao i način njihovog financiranja.

Iz središnjeg problema proizilazi niz povezanih problema koji se mogu svrstati u tri temeljne grupe problema: Problemi vezani za nadležnosti, problemi vezani za efikasnost i problemi vezani za financiranje gospodarskih komora.

Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Gospodarske komore nemaju kapacitet u zastupanju interesa svojih članova, kao ni ostalih gospodarskih subjekata, kod nadležnih institucija, odnosno gospodarske komore nemaju jasno definirane nadležnosti. Suštinski se pojavljuje problem kada su u pitanju javna ovlasti koja se prenose komori. Rad gospodarskih komora je karakteriziran kao nefunkcionalan i neefikasan u smislu stvaranja pozitivnog okruženja za poslovanje gospodarskih subjekata. U smislu kvalitetnog obavljanja posla, pojavljuje se kao prepreka i neadekvatna

organizacija gospodarskih komora pogotovo kada je u pitanju koordinacija i povezivanje.

Članstvo i financiranje

Jedan od značajnih problema je i način financiranja gospodarskih komora, odnosno nemotivisanost gospodarskih i drugih subjekata da svoje mjesto nađu u jednoj ovakvoj asocijaciji, tj. da se učlane i redovno izmiruju svoje financijske obveze.

Generalno govoreći, problem gospodarskih komora u Federaciji BiH je u tome što postojeće zakonsko rješenje nejasno definira nadležnosti odnosno ovlasti gospodarskih komora kada je u pitanju servis koje one pružaju gospodarskim subjektima i temeljem kojeg bi gospodarski subjekti bili motivirani da postanu članovi ove asocijacije, aktivno učestvuju u njenom radu i izvršavaju svoje financijske obveze.

Potvrda ovih stavova nalazi se i u dokumentu »Reorganizirane komore u Federaciji Bosne i Hercegovine« koji je objavila Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine, listopada 2003. godine.

Posljedice problema

Navedeni problemi uvjetili su da je rad Gospodarske komore u Federaciji Bosne i Hercegovine postao neefikasan, čime je ugroženo postojanje kompletnog komorskog sustava. S obzirom na broj članova u komori i nemotiviranost za novim članstvom, postavlja se pitanje i njene reprezentativnosti u zastupanju gospodarskih i drugih subjekata pred organima vlasti. S obzirom da je komora prestala da bude mjesto susreta gospodarstvenika na kojem oni vrše razmjenu iskustava, uspostavu poslovnih veza, izgradnju zajedničkih stavova i projekata u cilju razvoja, promocije i potpore domaće proizvodnje i izvoza, što ima za posljedicu loš gospodarski ambijent, kao i ugroženost cjelokupnog gospodarskog sustava.

Uzroci problema

Temeljni uzrok problema vezanih za rad i funkcionisanje Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine, nalazi se u važećem Zakonu o gospodarskim komorama Federacije Bosne i Hercegovine i njegovim Izmjenama i dopunama kojima nije sustavno riješena suradnja između komora, kao ni suradnja komora sa gospodarskim subjektima. Nedovoljna povezanost komore sa znanstveno-strukovnim institucijama ostavlja gospodarske subjekte bez strukovne pomoći u oblastima marketinga, uvođenja novih tehnologija, pribavljanja potrebnih informacija, znanja i dr, a u cilju razvoja cjelokupnog gospodarstva.

Uticaj globalne ekonomske krize dodatno je izbacio na površinu probleme u svezi sa poslovanjem Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine, što je i dokumentovano u Programu podrške gospodarskim subjektima koji bi mogli biti pogođeni globalnom ekonomskom krizom, Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije iz ožujka 2009. godine, a sve u cilju promjene sadašnjih zakonskih rješenja.

A.2 Zašto je potrebno donošenje novog akta ili izmjene postojećeg i u kojoj mjeri se očekuje da će novi akt riješiti postojeći problem?

Donošenjem novog Zakona o gospodarskim komorama Federacije BiH utvrđuju se čvršći odnosi komora sa organima vlasti i strukovnim službama u Vladama na svim nivoima. Na taj način osigurava se izvršavanje zakonskih obveza, stvaraju uvjeti za ekonomsko-socijalni dijalog, definiraju se javne ovlasti koje se daju komorama. Gospodarsku komoru Federacije Bosne i Hercegovine treba definirati kao cjelovit komorski sustav koji će funkcionirati kako na županijalnom tako i na Federalnom, te nivou Bosne i Hercegovine, sa jasnom podjelom nadležnosti i aktivnostima.

Novim zakonom, omogućava se stvaranje povoljnog poslovnog ambijenta za gospodarske subjekte, bolja promocija izvoza i zaštita domaće proizvodnje, adekvatnija pomoć na projektima koji se financiraju iz državnih Proračuna i fondova EU, povezivanje sa znanstveno-istraživačkim institucijama.

Kolegij rektorata sa rektorom Univerziteta u Sarajevu je svojim dopisom br 0101-I-1359/08 od 23.04.2008. godine, izrazio podršku aktivnostima na donošenju Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine u cilju stvaranja boljeg gospodarskog ambijenta i pretpostavki za veći utjecaj struke u procedurama pri izradi i donošenju zakonskih i drugih rješenja koja se tiču društva u cjelini.

Prema iskustvima zemalja sa razvijenom tržišnom ekonomijom i zemalja u tranziciji, svaki pravni subjekt kojem je cilj plasiranje na europsko tržište je član gospodarske asocijacije koja zastupa njegove interese i pomaže mu u realizaciji poslovnih ciljeva i planova. U tom kontekstu, formirana je i Asocijacija evropskih komora, Eurochambres, kao najveća poslovna asocijacija, koja okuplja komore iz 46 država sa preko 19 miliona članova i predstavlja istinski glas europskog poslovnog svijeta. (www.eurochambres.be)

Novim zakonskim prijedlozima, rješavaju se problemi vezani za nadležnosti gospodarskih komora i članstvo tj. obveze članova u komorama, kao i način financiranja komora. Da bi Gospodarska komora Federacije BiH bila sposobna da odgovori ciljevima i zadacima potrebno je usavršiti unutarnju organizaciju s ciljem postizanja što veće efikasnosti u radu, racionalizirati sustav financiranja i troškove svakog člana komorskog sustava.

A.3. Koji je pravni temelj za donošenje akta?

Ustavni temelj za donošenje Zakona o gospodarskoj komori Federacije BiH sudržan je u Amandmanu VIII, članak III.1. Ustava Federacije BiH, gdje je u točki c) utvrđivanje ekonomske politike u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, kao i članku IV A. 20 (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran za donošenje zakona o vršenju funkcija Federalne vlasti.

B. Ciljevi

Temeljni cilj novog Zakona o gospodarskoj komori Federacije je stvaranje funkcionalnog i efikasnog komorskog sustava sa jasno definiranim nadležnostima, djelatnostima i organizacijom Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine.

Na ovaj način, uspostavili bi se čvršći odnosi sa nadležnim organima vlasti i stručnim službama u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno osigurao bi se legitimitet Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine u zastupanju interesa svojih članova, a sve u cilju postizanja sustavnih rješenja vezanih za suradnju između komora, kao i suradnje komora sa gospodarskim, znanstveno-istraživačkim i obrazovnim institucijama i drugim institucionalnim subjektima.

Novim zakonskim rješenjima omogućio bi se funkcionalan i efikasan rad Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine, čime bi se postigao i cilj adekvatnije promocije domaće proizvodnje, pružanja većeg i kvalitetnijeg nivoa usluga zainteresovanim subjektima i stvaranje boljeg gospodarskog ambijenta, uz postizanje stabilnog sustava financiranja gospodarskih komora.

C. Ključni akteri

Prilikom analize aktera u obzir su uzete sve institucije koje pokazuju interes

vezan uz Zakon o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine. Neki od tih kontakata su navedeni u prethodnim dijelovima Analitičke podloge za izadu ovog propisa i ovdje će biti samo ukratko navedeni. Detaljna analiza aktera i plan konzultacija se nalazi u prilogu ovog dokumenta.

Gospodarska komora Federacije Bosne i Hercegovine, u svim fazama, aktivno učestvuje u izradi ovog zakona. Pored ranije navedenih dokumenata, njenu zainteresovanost za izradu ovog zakona, pokazuju i dopisi upućeni Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije pod brojem 01-108/10 od 01.07.2010. godine, u kojima predlažu da se Prednacrt Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine, urgentno razmatra na sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i uputi u parlamentarnu proceduru.

Županijalne gospodarske komore, preko Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine čiji su član, aktivno su uključene u sve faze izrade ovog zakona. Svoje primjedbe i prijedloge na prednacrt Zakona, putem svog Koordinacionog odbora, dostavili su resornom ministarstvu 26.05.2009. godine. Gospodarska komora županija Tuzla, svoje dodatne primjedbe i prijedloge, dostavila je 01.02.2010. godine, dok Gospodarska komora županija Sarajevo u dopisu broj 04/MK/7-137/10 od 09.06.2010. godine, upućenom Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, predlaže da se kroz realizaciju sustavskih mjera koje predlažu, putem novog zakonskog rješenja, objedini poslovni sektor kroz komorski sustav.

Vanjskotrgovinska komora Bosne i Hercegovine, je zainteresirana za realizaciju ove javne politike, s obzirom da je članom 3. Zakona o Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine («Službeni glasnik BiH», broj 30/01») propisano da su članovi ove Komore pravne osoba registrirane za obavljanje poslova sa inozemstvom, automatski, temeljem članstva u

gospodarskim komorama, a koje su konstituirane temeljem zakona Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta.

Udruga poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, aktivno učestvuje u svim fazama donošenja ove javne politike. Učestvujući u radu 146. sjednice Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održane 10.06.2010. godine, predstavnici ove asocijacije ponovo su pokrenuli inicijativu za izmjenu važećeg Zakona o Gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Županijske udruge poslodavaca, preko Udruge poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine čiji su član, aktivno su uključene u sve faze izrade ovog zakona. Svoje posebne primjedbe i prijedloge na prednacrt Zakona, resornom ministarstvu, nisu dostavljale.

Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine, učestvujući u radu 146. sjednice Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održane 10.06.2010. godine, predstavnici ove asocijacije podržali su inicijativu za izmjenu važećeg Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ekonomsko socijalno vijeće za teritorij Federacije Bosne i Hercegovine, aktivno učestvuje u svim fazama izrade javnih politika. Sva dokumenta Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, navedena u prethodnim dijelovima Analitičke podloge za izadu ovog propisa, analizirana su na ovom tijelu. Učestvujući u radu 146. sjednice Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, održane 10.06.2010. godine, članovi ovog tijela, podržali su inicijativu za izmjenu važećeg Zakona o Gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Gender Centar Federacije Bosne i Hercegovine, je temeljem upita Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, dostavio odgovor broj 01-05-406/10 od 12.07.2010. godine u kojem daje podatke o zastupljenosti muškaraca i žena u Gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine, županijalnim gospodarskim komorama i gospodarskim društvima registriranim na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine.

Odbor za energetiku, rudarstvo i industriju Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, daće svoje sugestije na predloženi tekst Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine, jer se radi o dokumentu koji regulira pitanja iz oblasti gospodarstva, a u nadležnosti su Zastupničkog doma.

Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta dostaviće mišljenje uskladno sa svojim djelokrugom rada, a koje se odnosi na organizaciju institucija za poduzetništvo.

D. Prijedlozi mjera

Mjere za postizanje ciljeva javne politike odnosno rješenja identificiranih problema, usmjerene su ka eliminiranju dvije temeljne grupe problema koje čine: **Nadležnost i Financiranje Gospodarske komore Federacije BiH**. Eliminacija navedenih problema izvršena je definiranjem sljedećih opcija: **Postojeće stanje** (status quo), **Postupne promjene** (inkrementalna opcija) i **Potpuni zaokret u odnosu na postojeće stanje** (radikalna opcija).

D.1. Opcija »Postojeće stanje« (status quo)

U Federaciji BiH je na snazi Zakon o gospodarskim komorama u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 35/98) sa izmjenama koje su napravljene kroz Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 34/03), a sa obveznom primjenom od 01.01.2004. godine.

Temeljem ovih zakonskih rješenja Skupština Gospodarske komore Federacije BiH, donijela je Statut Gospodarske komore Federacije BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 15/00). Statutom Gospodarske komore Federacije BiH uređena je nadležnost, poslovi i zadaci Gospodarske komore Federacije BiH, prava i dužnosti članova, organi i strukturno organiziranje, upravljanje poslovima, rad sudova pri Gospodarskoj komori Federacije BiH, suradnja sa organima i institucijama u Federaciji BiH, unutarnja organizacija, javnost rada, sredstva za rad i druga pitanja. Verifikaciju svojih programskih aktivnosti kao i financijski plan i poslovanje, Gospodarska komora Federacije BiH, vrši na svojim godišnjim Skupštinskim zasjedanjima. Po istom mehanizmu i Skupštine Gospodarskih komora svih deset županija u Federaciji BiH donijele su Statute Gospodarskih komora županija kojim su uređena pitanja iz djelokruga rada Gospodarskih komora županija.

Opcija status quo, u daljoj analizi, opisana je po tri dolje navedene osnove, sa akcentom na pozitivne i negativne strane postojećeg stanja.

D.1.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Nadležnosti Gospodarske komore Federacije BiH propisane važećim zakonom članci 9. i 11. odnosno Statutom Gospodarske komore članci 9. do 14. Ovim zakonskim rješenjem, nadležni organi gospodarske komore ostvaruju suradnju sa organima izvršne vlasti i uprave kao partnerom, u zastupanju interesa članova komora, posebno u sljedećem:

- učestvuju u pripremi i donošenju zakona, drugih propisa, i mjera ekonomske politike i instrumenata kojima se uređuje ekonomski položaj gospodarskih subjekata,
- učestvuju u pripremi i donošenju strategija razvoja, sektorskih ekonomskih politika (industrije, poljogospodarstva, prometa i drugih), zaštiti domaće proizvodnje, uspostavlja ekonomski održivi razvoj, razvoj i unapređenje institucija tržišta, utvrđivanja tehničkih i drugih standarda,
- učestvuju u pripremi i donošenju mjera unapređenja izvoza roba i usluga,
- vrše promociju gospodarstva u zemlji i inozemstvu,
- vrše zastupanja poslodavaca u pripremi i donošenju regulative u oblastima rada, mirovinskog, zdravstvenog osiguranja, plaća i slično,
- učestvuju u rješavanju i drugih pitanja: partnerskih odnosa utvrđenim posebnim propisima i ovlastima komore u nadležnostima iz partnerskih odnosa; obezbjeđuju neposredno ili putem svojih organa prijedloge, stavove, mišljenja i slično svojih članova, koje nakon obrade dostavljaju nadležnim organima na razmatranje.

Iz oblasti unapređenja gospodarstva i poduzetništva Gospodarska komora Federacije BiH, ima sljedeće nadležnosti:

- koordinira zajedničke aktivnosti županijskih i drugih komora, usklađuje godišnje i dugoročne programe rada, te organizira realizaciju zajedničkih projekata od interesa za članove,
- učestvuje u oblikovanju ekonomske i sektorskih politika od interesa za članove, poduzima i predlaže mjere unapređenja poduzetništva, analizira dejstvo gospodarskih propisa i instrumenata, te predlaže mjere prestrukturiranja proizvodnje i usluga na kriterijumima održivog razvoja,
- pruža strkovni konsalting županijskim komorama i članovima komora u pripremama projekata izvoza, zajedničkih ulaganja, nastupa i promocija roba i usluga u inozemstvu,
- preduzima mjere na unapređenju, razvoju i primjeni inovacija, pronalazaka, unifikacije sredstva rada i postupaka, tehničkih i normativnih standarda, te zaštite domaćih proizvoda i unapređenja tržišta,
- organizuje sustav poslovnih informacija i edukaciju kadrova u gospodarstvu za sticanje inovativnih i drugih znanja, samostalno ili zajedno sa županijskim komorama,
- organizuje pripremu i donosi posebne uzanse u oblasti gospodarstva,
- izdaje uvjerenja, javne i druge isprave, po ovlastima iz propisa federalnih organa i statuta,
- pruža strukovne usluge članovima.

Mali je broj javnih ovlasti koje su državne i federalne institucije, prenijele na Gospodarsku komoru Federacije BiH, čime su direktno utjecale na njeno poslovanje, odnosno smanjilo je obujam njenih nadležnosti. Danas, Gospodarska komora Federacije BiH ima ovlasti da izdaje sljedeća javna dokumenta: Obrazac tipa ORIGIN, Obrazac tipa FORM A i Detaljne zahtjeve za izvođenje građevinskih radova u inozemstvu. Ova ovlasti na Gospodarsku komoru Federacije FBiH prenijelo je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa sa inozemstvom BiH.

Pored toga, Gospodarska komora Federacije BiH ima ovlasti, iz Uredbe o usavršavanju predsjednika i članova nadzornih odbora i uprava gospodarskih društava sa učešćem državnog kapitala (objavljena u Sl. novinama Federacije BiH, broj 71/09 i 33/10).

Pozitivni efekti postojećeg stanja ogledaju se u tome što je Gospodarska komora Federacije BiH ostvarila suradnju sa organima vlasti Federacije BiH, naročito kada se radi o pripremi i donošenju zakona, propisa i mjera ekonomske politike i instrumenata kojima se uređuje ekonomski položaj gospodarskih subjekata, kroz dostavljanje stavova, mišljenja i prijedloga svojih članova odnosno članova strukovnih udruge, nadležnim zakonodavnim i izvršnim organima vlasti Federacije BiH.

Takođe, sukladno sa svojim mogućnostima Gospodarska komora Federacije BiH, kontinuirano radi na promociji domaćeg gospodarstva u zemlji i inozemstvu, organizira sastanke strukovnih udruge, vrši strukovne edukacije, tiska mjesečni Glasnik gospodarske komore i druge strukovne publikacije.

Kao primjeri pozitivnog djelovanja Gospodarske komore Federacije BiH mogu se navesti: dokument »Prilog strategiji razvoja FBiH i BiH kroz prizmu razvoja

metalske i elektro industrije FBiH« koje je izradila Udruga metalske i elektro industrije, a koja djeluje pri Gospodarskoj komori Federacije BiH. Također, Gospodarska komora Federacije BiH je povezala Udrugu građevinara FBiH, Federalnu direkciju za autoceste tako da je 20.09.2010. godine održana sjednica sa ciljem upoznavanja domaćih kompanija o planiranim aktivnostima izgradnje autoceste na Koridoru 5C.

Negativni efekti postojećeg stanja ogledaju se u tome što, zadržavanjem sadašnjeg zakonskog rješenja, nisu definirane nadležnosti županijalnih gospodarskih komora. Odnosno, nadležnosti su zakonski precizirane za Gospodarsku komoru FBiH, ali nisu za gospodarske komore županija što dovodi do preklapanja nadležnosti i otežava implementaciju zakona.

Uvidom u statute županijalnih komora, uočava se da se skupštine različitih županija pri donošenju statuta, pozivaju na različite članke zakona. Tako npr. u Tuzlanskoj i Hercegovačko-neretvanskoj županiji na članak 3., u Sarajevskoj i Bosansko-podrinjskoj županiji na članak 13., u Posavskoj županiji na članak 10, u Zeničko-Dobojskoj županiji na članke 3. 10. 13. Nijedan od navedenih članaka decidno ne precizira nadležnosti županijalnih komora.

Federalna i županijske gospodarske komore povezane su preko članova koji u svim organima Federalne komore predstavljaju svoje županijalne komore. U članku 8. Zakona o Gospodarskim komorama u Federaciji Bosne i Hercegovina je navedeno da se međukomorska pravila donose u Gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine, uz suglasnost županijalnih komora.

D.1.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Članstvo u Gospodarskoj komori Federacije BiH propisano je važećim zakonom članci 6. i 7. a financiranje člancima 18. do 20. odnosno Statutom Gospodarske komore članci 48. do 50. Ovim zakonskim rješenjem, "članovi komora mogu biti poduzeća, gospodarska društva, banke, osiguravajuća društva, financijske organizacije, zadruge, poslovne udruge i zajednice, a zemljoradničke zadruge, članovi odgovarajućih saveza, preko svojih asocijacija." Pravne osobe "mogu steći članstvo u županijalnoj komori prema sjedištu, upisom u sudski registar, a kolektivni članovi obrazovanjem asocijacija." A "članovi Gospodarske komore Federacije su gospodarski subjekti i asocijacije temeljem članstva u županijalnim komorama, a savezi i asocijacije obrazovane na teritoriju Federacije direktni su članovi." Sredstva za rad Gospodarske komore Federacije BiH obezbjeđuju se iz članarine, kotizacije kolektivnih članova, naknade za konsalting i strukovne usluge članovima i trećim osobama, te iz drugih izvora.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji BiH (»Službene novine Federacije BiH«, broj 34/03), utvrđeno je da je članstvo u Gospodarskoj komori Federacije BiH dragovoljno. Gospodarski i drugi subjekti postaju članovi Gospodarske komore Federacije BiH popunjavanjem i predajom Izjave o pristupanju komori.

Visinu članarine i kotizacije, te način i rokove uplate utvrđuje Skupština Gospodarske komore Federacije BiH, svojom Odlukom.

Skupština Gospodarske komore Federacije BiH donijela je Odluku o članarinama Gospodarskoj komori Federacije BiH broj PKF-114-3-7/08 (»Službene novine

Federacije BiH«, broj 26/08), kojom u određuje da se članarine Komori plaćaju zavisno od veličine gospodarskog subjekta, i to:

1. Gospodarski subjekti koji imaju preko 100 uposlenika, plaćaju članarinu u visini od 3 % na bruto plaće,
2. Gospodarski subjekti koji upošljavaju manje od 100 uposlenika plaćaju 4,00 KM po uposlenom,
3. Najmanja članarina iznosi 30,00 KM

Ugovorom se može regulirati i drugačiji način plaćanja članarine Gospodarskoj komori Federacije BiH.

Ovom Odlukom se utvrđuje da članarina Gospodarskoj komori Federacije BiH može biti zajednička sa komorama županija, prema sjedištu gospodarskog subjekta. Zajednička članarina utvrđuje se izjavom o pristupanju, ugovorom ili slično, kojim se utvrđuje članarina za svaku od komora odvojeno i navode se računi na koje će se vršiti plaćanja.

Skupštine Gospodarskih komora županija su, shodno, svojim nadležnostima, donosile svoje Odluke o članarinama. Tako npr. Skupština Gospodarske komore Unsko-sanske županija donosi Odluku o Osnovici, stopi, načinu i rokovima plaćanja članarine za 2010. godinu, broj 02-47-05-3/10. Po ovoj Odluci, osnovica za obračun i uplatu članarine čini masa bruto plaća uposlenih obračunata u tekućem mjesecu. Za 2010. godinu utvrđuje se visina članarine od 5 % na utvrđenu osnovicu. Kolektivni članovi plaćaju kotizaciju u visini od 10 % od iznosa ostvarenog temeljem članarine naplaćene od svojih članova. Članovi koji imaju do 5 uposlenika, plaćaju mjesečnu članarinu u iznosu od 20 KM, ukoliko obračun (5% na utvrđenu osnovicu) daje iznos manji od 20 KM. Odlukom se daju ovlasti da Upravni odbor i Predsjednik komore mogu za pojedine članice, prema njihovoj ekonomskoj situaciji, dogovoriti paušalni iznos članarine, odnosno iste osloboditi od plaćanja članarine na određeno vrijeme.

Odluke skupština gospodarskih komora županija kojima se definira financiranje određuju da članovi komora plaćaju članarinu po različitim osnovicama na transakcijske račune županijskih komora, shodno svojem pristupanju pojedinoj komori. Pošto postoje posebne Odluke o visini članarine koju donose Gospodarska komora Federacije BiH i Gospodarske komore županija, njihovi članovi temeljem njih vrše uplatu članarine.

Zadržavanjem ove opcije ostaje neriješen jedan od veoma značajnih problema koji je definiran u ovoj analizi, a to je način financiranja Gospodarske komore Federacije Bosne i Hercegovine.

Međutim, Gospodarska komora Federacije BiH uspjela je da, sredinom 2010. godine, animira određeni broj gospodarskih i drugih subjekata koji su njeni članovi i koji izmiruju svoje financijske obveze. Prikupljena sredstva nisu velika i onemogućavaju obavljanje svih planiranih programskih aktivnosti.

D.2. Opcija »Postupne promjene« (inkrementalna opcija)

Za opciju Postupne promjene (inkrementalna opcija) uzet je primjer komorskog sustava Republike Srbije u dijelu Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora, odnosno primjer komorskog sustava Republike Slovenije u dijelu koji se odnosi na Članstvo i financiranje gospodarskih komora.

D.2.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

U Srbiji je rad Gospodarske komore propisan Zakonom o gospodarskim komorama („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 65/2001). Gospodarska komora Srbije je organizirana u jedinstveni sustav koji čine Gospodarska komora Srbije, područne komore Vojvodine, Kosova i Metohije i Grada Beograda i 16 regionalnih gospodarskih komora.

Bazirajući se na zakonska rješenja koja trenutno važe u Republici Srbiji, smatramo da bi postepena promjena u odnosu na sadašnji komorski sustav u Federaciji BiH trebala da ide u cilju donošenja posebnog akta o obveznoj međusobnoj suradnji komora u Federaciji BiH u odnosu na izvršavanje nadležnosti utvrđenih zakonom. Nadležnosti Federalne i županijalnih komora bi se trebale biti iste i jasno definirane. S tim da bi komore trebale međusobno da surađuju, vrše razmjenu obavještenja i iskustava, koordiniraju svoj rad i dogovaraju se o pitanjima od zajedničkog interesa i interesa svojih članica.

Poseban akt o suradnji komora bi trebao biti usmjeren ka ostvarenju i zaštiti zajedničkih interesa i interesa svojih članica. Komore bi trebale da surađuju sa ciljem jedinstvenog nastupa ukupnog komorskog sustava prema državnim organima, organima lokalne samouprave, sindikatima, udrugama poslodavaca, strukovnim asocijacijama i drugim institucijama.

Temeljem konzultacija u vezi sa komorskim sustavom u Federaciji BiH, održanim 29.10.2010. godine, istaknuto je da bi se organizacija komorskog sustava u Federaciji BiH poboljšala uvođenjem snažnog informatičkog sustava koji bi povezo komore, olakšao njihov rad i adekvatnije zadovoljio potrebe njenih članova.

Na dodatnom konsultativnom sastanku sa predstavnicima Gospodarske komore Hercegovačko-neretvanske županije, održanim 11.11.2010. godine, predložen je prijedlog projekta »Poslovni registar preduzeća za komorski sustav Bosne i Hercegovine: Funkcionalnost i informatički modeli«. Cilj navedenog Projekta je: Intervencija u sustavu komora BiH sa kreacijom centara za usluge podrške gospodarskima, internacionalizacija preduzeća i analiza registracije preduzeća.

Također, na gore navedenim konzultacijama, iskristalisala se ideja o proširenju, odnosno povećanju broja javnih ovlasti gospodarskim komorama u Federaciji BiH, kako bi se poboljšao vid komunikacije komora sa gospodarstvenicima i iste postale servis gospodarstvenicima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti. U tom cilju, bilo bi poželjno, da se uz angažman svih relevantnih aktera i na jedan sistematičan način, razmotri koje javne ovlasti bi se, eventualno, mogle prenijeti na gospodarske komore u Federaciji BiH.

Pozitivni efekti ove opcije bili bi uspostavljanje jednog uvezanijeg komorskog sustava, sa poboljšanom suradnjom između gospodarskih komora u Federaciji BiH, kao i sa drugim zainteresiranim subjektima. Ojačao bi se servis gospodarske komore kroz proširenje broja javnih ovlasti koje bi one imale uz jasno definiranje nadležnosti čime se smanjuje mogućnost njihovog dupliciranja.

Negativni efekti ove opcije bi mogli biti poteškoće u obezbjeđivanju potrebnih finansijskih sredstava za uspostavljanje Informatičkog sustava koji bi uvezao gospodarske komore u Federaciji BiH. Zahtjev za proširenje liste javnih ovlasti

može naići na otpor kod aktera koji bi te ovlasti trebali da prenesu na gospodarske komore.

D.2.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Za opciju Postupne promjene odnosno inkrementalnu opciju, u dijelu koji se odnosi na članstvo i financiranje gospodarskih komora, uzet je primjer komorskog sustava Republike Slovenije. Slovenija je putem Zakona o gospodarskih zbornicah („Uradni list RS“ št. 60/2006, 56/2008,32/2009,110/2009,14/2010.), propisala način sticanja članstva i financiranje ove organizacije. Članstvo u Gospodarskoj komori Slovenije je dragovoljno. Gospodarska komora Slovenije je organizirana u jedinstveni sustav koji čine Gospodarska Zbornica Slovenije i 13 regionalnih (Območnih) gospodarskih komora.

Zakon o Gospodarskih zbornicah Slovenije, navodi da je Gospodarska komora Slovenije: samostalna, dragovoljna, **interesna** i neprofitna udruga pravnih i fizičkih osoba koji na tržištu samostalno obavljaju gospodarsku djelatnost.

U članku 4. stavak 6 istog Zakona, Gospodarska komora Slovenije, mora biti sukladno sa Statutom Komore otvorena i za druge pravne i fizičke osobe koje žele sudjelovati u ostvarivanju ciljeva Komore. (u daljnjem tekstu: pridružene članice).

Temeljem Zakona i Statuta, slovenačko rješenje bazirano je na dragovoljnom odabiru članstva u »krovnoj« komori, regionalnoj komori i stručnim udruženjima komore. Prilikom prijave, gospodarski subjekt ima mogućnost da odabere da li će pripadati svim oblicima organizacije komore ili samo pojedinim njenim dijelovima.

U skladu sa tim, predlaže se da gospodarski subjekti u Federaciji BiH, prilikom učlanjenja mogu odabrati kojem će nivou pripadati, Federalnoj komori, županijskoj komori i/ili strukovnim udrugama u okviru komora.

U ovisnosti od njegovog interesa i odabira, vršila bi se i uplata članarine Federalnoj komori, županijskoj komori i/ili strukovnim udrugama.

Visinu članarine, određuje Skupština gospodarske komore Federacije BiH za svaku kalendarsku godinu.

Osnovica za obračun članarine Gospodarske komore Federacije BiH, bazirana je na podatku o broju zaposlenih i iznosu bruto plata zadnjeg godišnjeg izvješća.

Osnovica za obračun članarine županijske komore bazirana je na podatku o broju uposlenih i iznosu bruto plaća za županiju u zadnjem godišnjem izvješću.

Članarina za pojedine županijske komore se razlikuje u ovisnosti od njihove ekonomske snage.

Osnovica za obračun članarine strukovnih udruga bazirana je na podatku o broju uposlenih, prihodu gospodarskog subjekta, visini sredstava zadnjeg godišnjeg izvješća.

Očekivani pozitivni efekti ove opcije ogledali bi se u tome što bi Gospodarske komore Federacije BiH postala **interesna udruga**, gdje bi gospodarski i drugi subjekti imali pravo da izaberu nivo organiziranosti na kojem bi ostvarivali svoje interese.

Sa načinom izmirenja članarice, po uzoru na gore navedeni primjer, osigurao bi se priliv potrebnih financijskih sredstava za obavljanje zadaće gospodarske komore.

Negativni efekti ove opcije, očekuju se u mogućoj pojavi da se u toku prijelaznog perioda do uspostavljanja gospodarskih komora kao interesnih udruga, komore ne ostanu i bez minimalnih sredstava za njihov rad. Za očekivati je, da će se javiti i poteškoće pri razvijanju svijesti među gospodarskim subjektima, kada je u pitanju koncept interesnog udruživanja.

D.3.Opcija »Potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje« (radikalna opcija)

Za opciju »Potpunog zaokreta u odnosu na postojeće stanje« (radikalna opcija) uzet je primjer komorskog sustava Republike Hrvatske, u dijelovima koji se odnose kako na organizaciju i nadležnost, tako i na članstvo i financiranje gospodarskih komora. Hrvatska gospodarska komora svoj rad temelji na Zakonu o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“, broj 11/94-pročišćeni tekst, 108/95 i 19/96). Hrvatska gospodarska komora je organizirana u jedinstveni sustav koji čini Hrvatska gospodarska Komora i 20 Županijskih gospodarskih komora odnosno Komora grada Zagreba.

D.3.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Po uzoru Hrvatske gospodarske komore preporučuje se da se komorski sustav u Federaciji BiH organizuje po sličnom modelu i to tako što će Federalna komora osnivati županijalne komore. Županijske komore bi bile sustavni dio Federalne gospodarske komore, sa nadležnostima utvrđenim zakonom i Statutom Federalne gospodarske komore.

Županijalne regionalne komore bi obavljale, na odgovarajući način, nadležnosti definirane zakonom s tim da bi županijske komore imale obvezu da potiču razvojne procese na području svih županija, imajući u vidu ukupan razvoj, zajednički i međusobno usklađene ciljeve i jedinstvene interese gospodarstva.

Za svoj rad županijalne komore bile bi odgovorne Federalnoj Gospodarskoj komori.

Pozitivni učinci ove opcije ogledali bi se u uspostavljanju komorskog sustava sa definiranom strukturom organizacije odnosno raspodjelom nadležnosti, čime bi se izbjeglo preklapanje nadležnosti između federalne i županijalnih komora.

Negativni učinci opcije ogledaju se u tome što bi centralizacija cijelog sustava, vjerovatno, naišla na otpor županijalnih komora, jer se po njihovom mišljenju, tim rješenjem umanjuju njihove nadležnosti i one stavile u podređeni položaj.

D.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Članstvo u Hrvatskoj gospodarskoj komori je obvezno. U članku 2. Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori („Narodne novine“ broj 66/91 i 73/91), članice Hrvatske gospodarske komore su: sve pravne i fizičke osobe koje obavljaju gospodarsku djelatnost sa sjedištem na području Republike Hrvatske. Pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka postaju članice Hrvatske gospodarske komore upisom u sudski registar. Fizičke osobe iz stavka 1. ovoga članka postaju članice

Hrvatske gospodarske komore preko svojih udruge odnosno saveza. U Hrvatsku gospodarsku komoru mogu se učlaniti i organizacije koje obavljaju društvenu djelatnost, profesionalna i strukovna društva i udruge, te druge organizacije koje svojom djelatnošću unapređuju rad i poslovanje gospodarskih subjekata.

U članku 20. Zakona o Hrvatskoj gospodarskoj komori određuje se da: Sredstva potrebna za rad Hrvatske gospodarske komore osiguravaju se iz doprinosa ili članarine koju plaćaju članice Hrvatske gospodarske komore, prihoda od naknada za usluge i drugih izvora. Osnovicu i stopu, te način i rokove plaćanja doprinosa ili članarine utvrđuje Skupština Hrvatske gospodarske komore. Doprinos ili članarinu članice uplaćuju na račun Hrvatske gospodarske komore.

Kod ove opcije koja predstavlja potpuni zaokret na postojeće stanje, u prvom redu, članstvo u komori bi bilo **obvezno**, sa uplatom članarine na jedinstveni račun Gospodarske komore Federacije, a raspodjelu na nize nivoe organizacije, utvrdila bi Skupština gospodarske komore Federacije posebnom odlukom.

Očekivani pozitivni efekti ove opcije ogledali bi se u osiguranom prilivu potrebnih financijskih sredstava za obavljanje zadaće gospodarske komore, dok se negativni efekti očekuju u neprihvatanju županijalnih komora da se raspodjela financijskih sredstava vrši u Federalnoj komori, kao i da se umanju njihov dio nadležnosti odnosno umanju dio samaostalnosti u radu koji sada ove komore imaju.

Negativni efekti ove opcije ogledali bi se i u neprihvatanju gospodarskih i drugih subjekata da se nametne obvezno članstvo u gospodarskoj komori, jer bi to bio dodatni teret u njihovom poslovanju.

E. Procjena učinaka opcija

Procjena učinaka predloženih opcija urađena je temeljem Matrice za procjenu učinaka, koja se sastojala od: Fiskalnih, ekonomskih, socijalnih i učinaka na okoliš.

Analizom je utvrđeno, da pitanja iz oblasti fiskalnih učinaka i učinaka na okoliš nisu relevantna za posmatrane opcije, tako da su u razmatranje uzete procjene ekonomskih i socijalnih učinaka.

E.1. Procjena učinaka za opciju Postojeće stanje

E.1.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Procjena ekonomskih učinaka ukazuje da će ova mjera imati srednje i pretežno negativne učinke. Generalni zaključak je da ova opcija doprinosi nastavku negativnih utjecaja na konkurentnu poziciju domaćih firmi, postojeći ambijent je ocijenjen kao negativan za protok investicija, negativno utiče na investicione cilkluse kao i na ekonomski rast i upošljavanje.

E.1.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Procijenjeno je da ova opcija nema značajnih ekonomskih i socijalnih učinaka.

E.2. Procjena učinaka za opciju Postupne promjene

E.2.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Procijenjeno je da će ova opcija, u pogledu ekonomskih učinaka, imati pozitivan utjecaj i značajan doprinos vezan za stimuliranje protoka investicija uz umjereno umanjenje neželjenih efekata tržišnih procesa. Dobiće se operativniji podaci o gospodarskim i drugim subjektima. Također se očekuje da će se kratkoročno, nametnuti dodatni troškovi za uspostavu IT sustava i obuku, kao i održavanje, ali će dugoročno imati pozitivan učinak. Ova mjera će doprinijeti boljem privrednom ambijentu koji će dovesti do porasta upošljavanja, a njome će se povećati informiranost i zaštita potrošača.

Procjena socijalnih učinaka pokazuje da ova mjera može imati indirektan utjecaj na stvaranje novih radnih mjesta zbog stvaranja povoljnijeg poslovnog ambijenta i poslovne suradnje. Ova mjera će utjecati na organe javne uprave u odnosu na njihove nadležnosti, ukoliko dođe do prijenosa javnih ovlasti na gospodarske komore time bi se povećala efikasnost njihovog rada. Pozitivan učinak se očekuje i u cilju povezivanja gospodarskih komora sa znanstvenim i obrazovnim institucijama, kroz analizu obrazovnog sustava, potreba gospodarstva i tržišta radne snage.

E.2.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Procjena ekonomskih učinaka pokazuje je ova mjera relevantna, sa malim pozitivnim učinkom. Dovodi do povećanja troškova koji će biti mali u odnosu na usluge koje će gospodarski subjekti dobiti od gospodarske komore. Gospodarskim subjektima će se uložena sredstva u financiranje gospodarske komore, vratiti kroz aktivnosti komore koje bi bile u interesu gospodarstva.

E.3. Procjena učinaka za opciju Potupni zaokret u odnosu na postojeće stanje

E.3.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora

Procjenom ekonomskih učinaka došlo se do zaključaka da je mjera relevantna i da će imati mali pozitivan učinak na konkurentsku poziciju domaćih firmi, povećala bi se informiranost i zaštita potrošača te stvario povoljniji ekonomski ambijent.

Procjena socijalnih učinaka pokazuje da je mjera relevantna, sa malim pozitivnim učinkom u odnosu na stvaranje novih radnih mjesta i funkcionisanjem tržišta rada.

E.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora

Procjena ekonomskih učinaka pokazuje da je mjera relevantna, sa malim pozitivnim učinkom, pri čemu će povećanje troškova biti malo u odnosu na usluge koje će gospodarski subjekti dobiti od gospodarske komore.

F. Obrazloženje odabrane opcije

Temeljem provedenih konzultacija sa ključnim akterima ove javne politike, kao i temeljem procjene ekonomskih i socijalnih učinaka odabranih opcija, predlaže se

da tekst Prednacrtu Zakona o gospodarskoj komori Federacije Bosne i Hercegovine sadrži rješenja iz:

- Opcije D.2. Postupne promjene u dijelu D.2.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora,
- Opcije D. 3. Potpuni zaokret u odnosu na postojeće stanje u dijelu D.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora.

Ove opcije su odabrane temeljem sljedećih kriterija: efektivnost, održivost i efikasnost. Pri odabiru optimalne opcije u odnosu na sve predložene, procijenjeno je da će ove opcije, u najvećoj mjeri, postići identificirane ciljeve, kao i da će omogućiti dugoročnu provedbu javne politike odnosno da će postignuti odnos troškova i koristi biti najoptimalniji.

U procesu provođenja konzultacija, temeljem prikupljenih mišljenja, navedene opcije su dobile potpunu podršku ključnih aktera.

U pogledu Organizacije i nadležnosti gospodarskih komora, potrebno je da »postepena promjena u odnosu na sadašnji komorski sustav u Federaciji BiH ide u cilju obavezne međusobne saradnje gospodarskih komora u Federaciji BiH u odnosu na izvršavanje nadležnosti utvrđenih zakonom«.

Ovaj segment je potrebno osigurati Zakonom o gospodarskim komorama, čime bi se uredile obveze federalne i županijalnih komora na obaveznu razmjenu obavjesti i iskustava, koordinaciju svog rada u cilju jedinstvenog nastupa ukupnog komorskog sustava prema državnim organima, organima lokalne samouprave, sindikatima, udrugama poslodavaca, strukovnim asocijacijama i drugim institucijama, kao i po svim drugim pitanjima od zajedničkog interesa i interesa svojih članica.

U zakonu o gospodarskim komorama nadležnosti komora, bile bi podijeljene između federalne i županijalnih komora i jasno definirane.

Ukoliko ova opcija dobije potrebnu podršku za uvrštavanje u tekst zakona, potrebno je obaviti dodatne konsultacije sa komorama u cilju preciznog definiranja pojedinačnih nadležnosti i organizacije komorskog sustava.

Pored navedenih elemenata, analizirani su i raspoloživost tehničkih sredstava i opreme, kao i finansijski i organizacijski resursi kojima gospodarske komore raspolažu u svrhu realizacije posmatranih opcija.

Naglašeno je da bi se »organizacija komorskog sustava u Federaciji BiH poboljšala uvođenjem snažnog informatičkog sustava koji bi povezo komore, olakšao njihov rad i adekvatnije zadovoljio potrebe njenih članova«. Međutim, gospodarske komore ne posjeduju tehnička ni finansijska sredstva za realizaciju ovog prijedloga. Potrebno je istaći neophodnost da gospodarske komore, same ili u suradnji sa relevantnim organizacijama, moraju permanentno raditi na iznalaženju potrebnih sredstava i podrške od potencijalnih donatora. Ovim se pruža prilika da se ojača partnerski odnos ministarstva i gospodarskih komora pri iznalaženju sredstava, projekata i programa koji bi finansirali ovakav informatički sustav i neophodnu obuku kadrova.

Kada je riječ »o proširenju, odnosno povećanju broja javnih ovlasti Gospodarskim komorama u Federaciji BiH, kako bi se poboljšao vid komunikacije komora sa gospodarstvenicima i iste postale servis

gospodarstvenicima u obavljanju njihovih poslovnih aktivnosti, bilo bi poželjno, da se uz angažman svih relevantnih aktera i na jedan sustavni način, razmotri koje javne ovlasti bi se, eventualno, mogle prenijeti na gospodarske komore u Federaciji BiH, a sve u cilju efikasnijeg i jeftinijeg obavljanja ovih poslova.«

Gospodarske komore treba da sačine prijedlog, nadležnim državnim organima, sa popisom javnih ovlasti za koje smatraju da bi se mogle prenijeti na komore.

Za obavljanje tih javnih ovlasti u komorama postoje kadrovski i tehnički potencijali.

U pogledu Članstva i financiranja gospodarskih komora, predlaže se da »članstvo u komori bi bilo obvezno, sa uplatom članarine na jedinstveni račun Gospodarske komore Federacije, a raspodjelu na niže nivoe organizacije, utvrdila bi Skupština gospodarske komore Federacije posebnom odlukom«.

U slučaju da ova opcija bude usvojena, za njeno provođenje može se konsultovati model financiranja Obrtničke komore u Federacije BiH kojim su uvedeni obavezno članstvo i članarina.

Efekti ove opcije ogledali bi se u osiguranom prilivu potrebnih finansijskih sredstava za obavljanje zadataka gospodarske komore u interesu svojih članica.

G. Prilozi uz Analitičku podlogu za izradu propisa

Prilog br. 1: Detaljna analiza ključnih aktera

Prilog br. 2: Plan konzultacija

Prilog br. 3: Sumirana mišljenja prikupljena temeljem provedenih konzultacija sa akterima

Prilog br. 4: Relevantna pitanja iz Matrice za procjenu učinaka

Prilog br. 1: Detaljna analiza ključnih aktera

Detaljna analiza ključnih aktera urađena je prema Matrici za određivanje ključnih aktera i data je u Prilogu br.1.: Tabela detaljne analize ključnih aktera.

Kroz odnos Zaključak/akter, shodno dobijenim odgovorima na postavljena pitanja, izvršena je **ocjena** statusa aktera, njihov nivo znanja, interesi, stavovi, moguća savezništva, utjecaj, mogućnosti smanjenja otpora i osiguravanje podrške.

Prilog br.1.: Tabela detaljne analize ključnih aktera

Zaključak		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
Akteri									
Gospodarska komora FBiH	Sarajevo/ Mostar Jago Lasić kfbih.com.ba	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	V	Usaglašavanjem stavova o zakonu	
Ž u p a	Unsko-sanska županija Bihac Ismet Pašalić pkusk.com.ba	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu	
	Posavska županija Orašje Vlado Župarić	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu	

n i j s k e g o s p o d d a r s k e k o m o r e		-			sustava				zakonu
	Tuzlanska županija	Tuzla Nedet Kikanović kpktz.ba	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Zeničko-dobojska županija	Zenica Šefkija Botonjić pkzedo.ba	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Bosansko-podrinjska županija	Goražde Zijo Terović -	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Srednjo bosanska županija	Jajce Asim Gradinčić -	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Herceg-neretvan. županija	Mostar Perica Jurković -	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Zapadno hercegov. županija	Posušje Zdenko Grabavac -	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Županija Sarajevo	Sarajevo Kemal Grebo pkxa.com.ba	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
	Županija 10	Livno Ivo Čavar -	F	3	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	P	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu
Vanjsko-trgovinska komora BiH	Sarajevo Veselin Poljašević komorabih.ba	NF	2	Stvaranje funkcionalnog i efikasnog Komorskog sustava	p	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu	
Federalno ministarstvo razvoja, poduzetni obrta	Mostar Velimir Kunić fmrpo.gov.ba	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	p	Predlagač zakona	S	Usaglašavanjem stavova o zakonu	
Udruga poslodavaca FBiH	Sarajevo Nihad Imamović upfbih.ogr	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora FBiH	V	Usklađivanje stavova o zakonu	
Ž u p a n i j s k e u d r u	Unsko-sanska županija	Bihac Muhamed Čavkunović -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
	Posavska županija	-	-	-	-	-	-	-	-
	Tuzlanska županija	Tuzla Miralem Jahić -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
	Zeničko-dobojska županija	Zenica Pane Škrbić -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
	Bosansko-podrinjska županija	Goražde Avdo Kaljuh -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
	Srednjo bosanska	-	-	-	-	-	-	-	-

g e p o s l o d a v a c a	županija	-							
	Herceg- neretvan. županija	- - -	-	-	-	-	-	-	-
	Zapadno hercegov. županija	Široko Brijeg Jerko Ivanković -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
	Županija Sarajevo	Sarajevo Sejfudin Čengić -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu
Županija 10	Livno Stipo Matković -	F	3	Stvaranje pozitivnog poslovnog ambijenta	P	Gospodarska komora županija	S	Usklađivanje stavova o zakonu	
Savez samostalnih sindikata BiH	Sarajevo Ismet Bajramović sindikatbih.ba	NF	2	Očuvanje postojećeg nivoa prava zaposlenika i njegovo povećanje	P	Zaposlenici	S	Praćenjem stavova ovog aktera	
Ekonomsko- socijano vijeće FBiH	Sarajevo Edhem Biber -	F	3	Rješavanje odnosa komore , njenih članica i organa vlasti	P	Vlada FBiH	V	KoordinARODA, usklađivanje i realizacija stava	
Federalno ministarstvo financija	Sarajevo Vjekoslav Bevenda fmf.gov.ba	NF	2	Održivost planiranih prihoda i rashoda u Budžetu F BiH	P	Predlagač zakona	S	Praćenjem stavova ovog aktera	
Gender centar FBiH	Sarajevo Ana Vuković fgenderc.com.ba	NF	1	Ispunjavanje obaveza po Zakonu o ravnopravnosti spolova u BiH	P	Gospodarska komora FBiH	M	Praćenjem stavova ovog aktera	
Rektorat Sveučilišta u Sarajevu	Sarajevo Faruk Čaklovića unsa.ba	NF	1	Povezivanje gospodarstva sa naučno- istaraživačkim institucijama	P	Gospodarska komora FBiH	M	Praćenjem stavova ovog aktera	
Odbor za ERI Zastup. doma Parlam. FBiH	Sarajevo Mirza Kušljugić parlamentfbih.gov.ba	F	3	Rješavanje pitanja iz oblasti gospodarskih i drugih djelatnosti	P	Vlada FBiH	V	U formi drafta tražiti mišljenje	
Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	Mostar Velimir Kunić, ministar fmrpo.gov.ba	F	3	Rješavanje pitanja iz oblasti djelatnosti poduzetnika	P	Predlagač zakona	S	U formi drafta tražiti mišljenje	

LEGENDA:

(1) Naziv aktera, kontakt lice i web stranica

(2) Odnos aktera = F-Formalan akter; NF – Neformalan akter

(3) Nivo znanja aktera = 3 – Veliki ; 2- Srednji ali dovoljan; 1 - mali i nedovoljan

(4) Glavni interes aktera

(5) Stav aktera = P – pozitivan; NT– neutralan; N– negativan

(6) Saveznici aktera

(7) Nivo utjecaja aktera = V – veliki; S – srednji; M – mali

(8) Smanjenje otpora aktera i osiguravanje podrške

Prilog br. 2: Plan konzultacija

Plan konzultacija zasniva se na početnoj (široj) analizi aktera i detaljnijoj analizi specifičnih interesa ključnih aktera vezanih uz ovu javnu politiku.

U cilju prikupljanja mišljenja vezanih za ovu javnu politiku, Prijedlog analitičke podloge za izradu zakona je dostavljen ključnim akterima uz molbu da se pismeno očituju, odnosno svoje primjedbe, prijedloge i sugestije na dostavljeni materijal dostave radnoj grupu Federalnog ministarstva energije rudarstva i industrije do 08.11.2010. godine.

Prilog br.2: Plan konzultacija

Ključni akter	Vid konzultacija	Datum Sastanak/Očitovanje	Izjašnjenje (+ / -)	Napomena
Gospodarska komora FBiH	Sastanak	29.10.2010.	+	
Županijske gospodarske komore	Sastanak	29.10.2010.	+	
Federalno ministarstvo razvoja, pod. i obrta	Sastanak	29.10.2010.	+	
Vanjskotrgovinska komora BiH	Pismeno očitovanje			Bez očitovanja
Udruga poslodavaca FBiH	Pismeno očitovanje	19.11.2010.	+	
Županijske Udruge poslodavaca	Pismeno očitovanje	19.11.2010.	+	
Savez samostalnih sindikata BiH	Pismeno očitovanje			Bez očitovanja
Gender centar FBiH	Pismeno očitovanje	23.11.2010.	+	
Odbor za ERI Zastupničkog doma Parlam. FBiH	Pismeno očitovanje			Bez očitovanja
Federalno ministarstvo financija	Pismeno očitovanje			Bez očitovanja

Prilog br: 3.1. Sumirana mišljenja prikupljena temeljem konzultacija

Datum dostave mišljenja	Akter javne politike	Relevantni dijelovi iz pismenog očitovanja aktera
01.11.2010.	P/GK USŽ - Bihać	<ul style="list-style-type: none"> • Komore u FBiH su sadašnjim zakonom izgubile javno-pravi status, što im treba u novom zakonu vratiti, • kad su u pitanju nadležnosti, nema jasne nadležnosti-obveze svih vlada da surađuju sa komorama, • problem financiranja je posljedica oduzimanja javnih ovlasti i drugih nadležnosti komorama, • ojačati utjecaj kod zastupanja članstva-poslovnog sektora, • otkloniti nedostatak jedinstvene infrastrukture (informatičke, kadrovske, edukacijske, administrativne i tehničke), • vratiti obveznost članstva u komori, • članstvo u gospodarskim komorama u FBiH treba da nastaje upisom gospodarskog subjekta u sudski registar, • komore treba uvrstiti u pregovaračke timove oko EU integracija i pripreme podloga za razvojne i druge strateške projekte od interesa za privredu,
19.11.2010.	Udruga poslodavaca FBiH - Sarajevo	<ul style="list-style-type: none"> • Podržava donošenje novog Zakona o gospodarskoj Komori FBiH, • obezbijediti rješenja koja će obezbijediti uspostavu jedinstvenog komorskog sustava na nivou BiH odnosno FBiH, • O obveznom članstvu može se razgovarati samo ukoliko se omogući plaćanje jedne članarine za sve nivoe komorske organizacije, • komorama se moraju obezbijediti mnogo značajnije javne ovlasti, • zakonom je potrebno obezbijediti njegovu punu usaglašenost sa Međunarodnim konvencijama ILO a naročito Konvencijom broj 144.
23.11.2010.	Gender Centar FBiH - Sarajevo	<ul style="list-style-type: none"> • Propis obavezno treba usuglasiti sa odredbama Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH.
15.12.2010.	P/GK ŽS - Sarajevo	<ul style="list-style-type: none"> • Što prije, donijeti Zakon o gospodarskim komorama u FBiH, • Odgovarajuće javne ovlasti treba da se prenesu na komore, jer one mogu mnogo uspješnije obavljati te poslove, što je potvrdila ranija praksa kada su komore obavljale poslove određenih javnih ovlasti, • stav o obveznom članstvu iznesen na konsultativnom sastanku 29.10.2010.godine
15.12.2010.	P/GK TŽ - Tuzla	<ul style="list-style-type: none"> • Sadašnji komorski sustav u FBiH doveo je do pojava paralelizma u radu organa i tijela Komore,

		<ul style="list-style-type: none"> • vratiti javna ovlasti koje je komora imala, • uspostaviti partnerski odnos sa državnim organima, • stav o obveznom članstvu iznesen na konsultativnom sastanku 29.10.2010.godine.
20.12.2010.	P/GK BPŽ - Goražde	<ul style="list-style-type: none"> • Komorama treba vratiti njihove nadležnosti i ovlasti • vraćanjem u Zakon, obveznog članstva, rad Komora bi bio puno kvalitetniji.
30.12.2010.	Vanjskotrgovinska komora BiH - Sarajevo	<ul style="list-style-type: none"> • Predlaže da se pitanje nadležnosti definira između komora, uvažavajući i poziciju i nadležnosti Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine, kao Komore koja ima svoje izvorne nadležnosti utvrđene Zakonom o Vanjskotrgovinskoj komori Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj: 30/01). • svaki nivo vlasti u Bosni i Hercegovini, bi trebao prenijeti svoje ovlasti svom nivou komorskog organiziranja • u okviru nadležnosti P/GKFBiH treba navesti kojem nivou vlasti dostavljaju prijedloge

Prilog 3.2. Sumirana mišljenja prikupljena temeljem sastanaka sa akterima

Datum održavanja sastanaka	Učesnici sastanka	Relevantni dijelovi iz zapisnika
29.10.2011.	<ul style="list-style-type: none"> • P/GK FBiH • KP/GK USK • KP/GK PK • KP/GK ZEDOK • KP/GK BPK • KP/GK SBK • KP/GK KT • KP/GK HNK • KP/GK KS • UNDP BiH • FMRPO • FMERI 	<ul style="list-style-type: none"> • Zakon treba da bude usklađen sa potrebama gospodarstva u FBiH, • predložiti da inozemne firme koje rade na domaćem teritoriju, moraju obvezno plaćati poreze državi, ali i članarinu P/GK, • novi zakon o komorama treba da definira nadležnosti, koordinaciju unutar komorskog sustava, reguliše javne ovlasti koje treba da ima komora, tako da komore postanu legitimni zastupnik gospodarstvenika. Kada posmatramo obveznost članstva u komori, trebamo ga posmatrati kao rasterećenje gospodarstva i ono treba da ima tretman javnog prihoda. Predložimo obvezno članstvo, sa posebnom odlukom o stopi članarine koju treba donositi svake godine. Komore su nam potrebne, ali sa suštinskim rješenjem njihovog statusa. • P/GK FBiH veoma malo je uključena u dijaloge i realizaciju zadaća kao što su naprimjer EU integracije, • država treba sa poslodavcima da razgovara samo u segmentu cijene rada, dok o svim drugim problemima treba za sugovornika da ima komore, • puno problema u radu komora rješio bi se uvođenjem snažnog informatičkog sustava koji bi povezao komore i olakšao rad i zadovoljenje potreba njenih članova, • nema komora bez javnih ovlasti i one se u zakonu

		<ul style="list-style-type: none"> moraju decidno navesti, materijal dopuni ulogom komore u sustavu školstva, analizom potreba gospodarstva sa kadrovima koje daje školstvo.
11.11.2011.	<ul style="list-style-type: none"> KP/GK HNK UNDP BiH FMERI 	<ul style="list-style-type: none"> Materijal dopuniti konstatacijom da je Vlada FBiH u 2004. godini usvojila Nacrt Zakona o gospodarskim komorama u Federaciji BiH (52. sjednica Vlade), koji je upućen u Parlament Federacije BiH (Prihvaćen na 12. sjednici Zastupničkog doma i razmatran na 17. sjednici Doma naroda). organizacija i informatička povezanosti P/GK FBiH sa KP/G su osnov za normalan rad i ispunjavanje zadataka ovih asocijacija, urediti oblast Javnih ovlasti koje trebaju imati komore kako bi one postale vid komunikacije između komore i gospodarstvenika, insistirati na dosljednoj primjeni zakona, kao što je npr. Zakon o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH 27/05). Zakonom o komorama omogućiti da komore postanu servis gospodarstvenicima i olakšaju njihove poslove i pomognu u rješavanje njihovih problema,
07.12.2010.	<ul style="list-style-type: none"> KP/GK HNK UNDP BiH FMRPO FMERI 	<ul style="list-style-type: none"> Precizno definirati nadležnosti komora u FBiH, poboljšati servis usluga koji pružaju komore gospodarskim subjektima u cilju stvaranja boljeg poslovnog ambijenta za razvoj gospodarstva u FBiH. koristiti postojeće informacije i izvore podataka kada je riječ o formiranju Gospodarskog registra,
17.05.2011.	<ul style="list-style-type: none"> Premijer vlade FBiH Predsjednik i podpredsjednik P/GK FBiH 	<ul style="list-style-type: none"> spremnost za intezivnu suradnju sa ovom asocijacijom s ciljem rješavanja problema koji otežavaju ili onemogućavaju bolje poslovanje gospodarstva Federacije. napraviti suštinske promjene u oblasti gospodarstva, a to podrazumijeva poboljšanje poslovne klime i uslova za investiranje, kao i razvoj i zaštitu domaće proizvodnje. Te promjene zahtijevaju širok spektar aktivnosti, od izmjene postojeće regulative, do promjene dosadašnje poslovne politike i prakse
02.06.2011.	<ul style="list-style-type: none"> Ministar FMERI P/GK FBiH KP/GK FBiH 	<ul style="list-style-type: none"> Usklađivanje teksta prednacrtu Zakona o gospodarskoj komori Federacije BiH

Prilog br. 4: Relevantna pitanja iz Matrice za procjenu učinaka

Opcija D.1. Postojeće stanje	
D.1.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci
<u>A1. Konkurentnost, trgovinski i investicioni tokovi:</u> <ul style="list-style-type: none"> Da li će mjera imati učinak na konkurentsku poziciju domaćih firmi u 	<ul style="list-style-type: none"> Nisu pronađena pitanja iz Matrice za procjenu učinaka koja bi dala relevantne odgovore.

<p>odnosu na inozemne?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li mjera stimulira protok investicija (uključujući preraspodjelu ekonomskih investicija)? • Da li su predložene mjere potrebne kako bi otklonili neželjene efekte tržišnih procesa? <p><u>A2. Operativni troškovi i troškovi poslovanja</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li utječe na investicioni ciklus? <p><u>A9. Makroekonomsko okruženje</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su sveukupne posljedice predložene mjere za ekonomski rast i zapošljavanje? 	
D.1.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci
<ul style="list-style-type: none"> • Nisu pronađena pitanja iz Matrice za procjenu učinaka koja bi dala relevantne odgovore. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nisu pronađena pitanja iz Matrice za procjenu učinaka koja bi dala relevantne odgovore.
Opcija D.2. Postupne promjene	
D.2.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci
<p><u>A1. Konkurentnost, trgovinski i investicioni tokovi:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li će mjera imati učinak na konkurentsku poziciju domaćih firmi u odnosu na inozemne? • Da li mjera stimulira protok investicija (uključujući preraspodjelu ekonomskih investicija)? • Da li su predložene mjere potrebne kako bi otklonili neželjene efekte tržišnih procesa? <p><u>A2. Operativni troškovi i troškovi poslovanja</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li će predložena mjera nametnuti dodatne troškove prilagođavanja, poštivanja propisa ili transakcijskih poslovnih troškova? • Da li predložena mjera utječe na pristup finansiranju (npr. na pristup firme kreditima i sl.)? • Da li utječe na investicioni ciklus? <p><u>A6. Potrošači i kućanstva</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li utječe na informiranost i zaštitu potrošača? <p><u>A9. Makroekonomsko okruženje</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su sveukupne posljedice predložene mjere za ekonomski rast i zapošljavanje? • Da li se predloženom mjerom doprinosi razvoju povoljnih uvjeta za investiranje i pravilno funkcioniranje tržišta? 	<p><u>B1. Upošljavanje i tržište rada</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li predložena mjera utječe na stvaranje novih radnih mjesta? • Da li utječe na potražnju za radnom snagom? • Da li utječe na funkcioniranje tržišta rada? <p><u>B3. Socijalno uključivanje i zaštita određenih grupa</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li predložena mjera omogućava bolju informiranost javnosti o određenom pitanju? • Da li predložena mjera omogućava bolju informiranost javnosti o određenom pitanju? Da li utječe na pristup javnosti informacijama? <p><u>B6. Upravljanje, participacija, dobra administracija, pristup pravdi, mediji i etika</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li implementacija predloženih mjera utječe na organe uprave ili javne institucije, na primjer, u odnosu na njihove nadležnosti? • Da li predložena mjera omogućava bolju informiranost javnosti o određenom pitanju? Da li utječe na pristup javnosti informacijama? <p><u>B9. Pristup i utjecaj na socijalnu zaštitu, zdravstvene i obrazovne sustave</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li predložena mjera ima utjecaja na ove usluge u smislu njihovog kvaliteta i pristupa?
D.2.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci

<p><u>A2. Operativni troškovi i troškovi poslovanja:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li će predložena mjera nametnuti dodatne troškove prilagođavanja, poštivanja propisa ili transakcijskih poslovnih troškova? <p><u>A3 Administrativni troškovi za poduzeća:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li se mjerom nameću dodatni administrativni zahtjevi za poduzeće ili da li dovodi do povećanja administrativne kompleksnosti? 	<ul style="list-style-type: none"> • Nisu pronađena pitanja iz Matrice za procjenu učinaka koja bi dala relevantne odgovore.
Opcija D.3. Potpuni zaokret u odnosu na postojeće stanje	
D.3.1. Organizacija i nadležnosti gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci
<p><u>A1. Konkurentnost, trgovinski i investicioni tokovi:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li će mjera imati učinak na konkurentsku poziciju domaćih firmi u odnosu na inozemne? • Da li mjera stimulira protok investicija (uključujući preraspodjelu ekonomskih investicija)? <p><u>A6. Potrošači i kućanstva</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li mjera utječe na informiranost i zaštitu potrošača? <p><u>A9. Makroekonomsko okruženje</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje su sveukupne posljedice predložene mjere za ekonomski rast i zapošljavanje? • Da li se predloženom mjerom doprinosi razvoju povoljnih uvjeta za investiranje i pravilno funkcioniranje tržišta? 	<p><u>B1. Upošljavanje i tržište rada</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li predložena mjera utječe na stvaranje novih radnih mjesta? • Da li utječe na potražnju za radnom snagom? • Da li utječe na funkcioniranje tržišta rada?
D.3.2. Članstvo i financiranje gospodarskih komora	
Ekonomski učinci	Socijalni učinci
<p><u>A2. Operativni troškovi i troškovi poslovanja:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li će predložena mjera nametnuti dodatne troškove prilagođavanja, poštivanja propisa ili transakcijskih poslovnih troškova? <p><u>A3 Administrativni troškovi za preduzeća:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Da li se mjerom nameću dodatni administrativni zahtjevi za poduzeće ili da li dovodi do povećanja administrativne kompleksnosti? 	<ul style="list-style-type: none"> • Nisu pronađena pitanja iz Matrice za procjenu učinaka koja bi dala relevantne odgovore.