

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O FINANCIRANJU POSLOVA IZMJERE I USPOSTAVLJANJA  
KATASTRA NEKRETNINA**

**Sarajevo, srpanj 2013. godine**

## **ZAKON O FINANCIRANJU POSLOVA IZMJERE I USPOSTAVLJANJA KATASTRA NEKRETNINA**

### Članak 1.

Ovim zakonom uređuju se izvori i način osiguranja sredstava potrebitih za financiranje poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina sukladno godišnjim planovima poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina (u daljnjem tekstu: Godišnji planovi poslova) koje donosi Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na prijedlog Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljnjem tekstu: Federalna uprava).

### Članak 2.

(1) Za financiranje poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina osiguravaju se sredstva iz slijedećih izvora:

- a) Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine,
- b) proračuna kantona i općina na čijim se područjima izvode poslovi izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina,
- c) naknada od investicija za građevne objekte,
- d) naknada za korištenje podataka izmjere i katastra nekretnina.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovog članka koriste se za:

- a) osnovne geodetske radove,
- b) poslove izmjere,
- c) uspostavljanje katastra nekretnina,
- d) uspostavljanje i održavanje katastarskog i geodetskog informacijskog sustava Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacije).

(3) Ukupna visina sredstva iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se temeljem Godišnjih planova poslova i Sporazuma o zajedničkom financiranju poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina između Federalne uprave i nadležnih organa kantona i općina na čijim se područjima izvode poslovi izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina.

### Članak 3.

(1) Federacija, kantoni i općine u godišnjim proračunima osiguravaju sredstva iz članka 2. stavka 1. toč. a) i b) ovoga Zakona za realizaciju dijela godišnjih planova poslova.

(2) Odnos sredstava iz stavka 1. ovoga članka će se regulirati Sporazumom iz članka 2. stavak 3. ovoga zakona.

(3) Ukoliko sredstva osigurana po osnovu izvora iz članka 2. stavka 1. ovoga zakona ne budu dostatna za potpunu realizaciju Godišnjeg plana poslova, isti će se realizirati sukladno raspoloživim sredstvima.

#### Članak 4.

(1) Svi investitori građevnih objekata dužni su platiti naknadu u visini od 0,2 % predračunske vrijednosti građevnih objekata za financiranje poslova iz članka 2. stavka 2. ovoga zakona.

(2) Obračun sredstava iz stavka 1. ovoga članka vrši organ uprave nadležan za poslove građenja sukladno posebnim propisima.

(3) Investitoru se ne može izdati odobrenje za građenje dok ne podnese dokaz da je uplatio naknadu iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Organ uprave koji je sukladno posebnim propisima nadležan za poslove građenja, Federalnoj upravi je obavezan dostavljati kvartalna izvješća sa brojem izdanih odobrenja za građenje s predračunskim vrijednostima građevnih objekata i iznosima uplaćenih naknada.

(5) Od obveze plaćanja naknade iz stavka 1. ovoga članka kod izgradnje individualnih stambenih objekata oslobođeni su:

- a) članovi obitelji poginulih i nestalih branitelja, odnosno članovi porodica šehida, poginulih i nestalih boraca ,
- b) ratni vojni invalidi
- c) civilne žrtve rata i invalidi sa više od 60 % tjelesnog oštećenja.

#### Članak 5.

(1) Sredstva osigurana po osnovu izvora iz članka 2. stavka 1. toč. c) i d) ovoga zakona koja se ne utroše u jednoj godini, prenose se za istu namjenu, u narednu godinu.

(2) Sredstva koja se osiguravaju po osnovi izvora iz članka 2. stavka 1. toč. c) i d) ovoga zakona realizirati će se preko posebnog namjenskog transakcijskog računa, otvorenog kao podračun u okviru jedinstvenog računa Trezora Federalnog ministarstva financija.

#### Članak 6.

(1) Prava i dužnosti nositelja sredstava utvrđenih ovim zakonom vrši Federalna uprava.

(2) Federalna uprava je, kroz Godišnji plan poslova i proces planiranja utroška sredstava ostvarenih po osnovu ovoga zakona, dužna voditi računa da se najmanje polovica od ukupno prikupljenih sredstava realizira kroz projekte u kantonima i općinama u kojima su naknade uplaćene.

## Članak 7.

(1) Federalna uprava osigurava sredstva iz članka 2. stavka 1. točka d) ovoga zakona sukladno Zakonu o naknadama za korišćenje podataka i vršenje usluga u oblasti premjera i katastra nekretnina ("Sl. list SR BiH", broj 35/85).

(2) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona odredbe Privremene odluke o naknadama za korišćenje podataka izmjere i katastra ("Službene novine Federacije BiH", broj 69/05) će se uskladiti s odredbama ovoga zakona.

## Članak 8.

Nadzor nad provođenjem ovoga zakona vrši Federalna uprava.

## Članak 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **ZAKONA O FINANCIRANJU POSLOVA IZMJERE I USPOSTAVLJANJA**

#### **KATASTRA NEKRETNINA**

##### **I Ustavni temelj za donošenje zakona**

Ustavni temelj za donošenje zakona sadržan je u odredbi članka IV. A. 20 (1) d) Ustava Federacije BiH, prema kojem je Parlament Federacije BiH, pored ostalih nadležnosti utvrđenih u ovom Ustavu, nadležan i za donošenje zakona o vršenju funkcija federalnih vlasti.

U odredbi članka III. 1. g) Ustava utvrđeno je, da je u isključivoj nadležnosti Federacije:

"utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu i politiku korištenje zemljišta na federalnoj razini".

##### **II Razlozi za donošenje zakona**

Ažurne i kvalitetne evidencije o nekretninama, riješeni imovinsko-pravni odnosi, a u okviru toga kvalitetni, ažurni, digitalizirani geodetski planovi i podaci katastarskog operata predstavljaju preduvjet za sustavan pristup prostornom planiranju, formiranju različitih politika korištenja zemljišta, prometu nekretninama, a na taj način imaju značajne efekte i na gospodarski, socijalni i ukupni društveni razvitak.

Na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine u razdoblju od 1991. - 2000. godine, na snazi je bio Zakon o finansiranju poslova premjera i uspostavljanja katastra nekretnina i rješavanja imovinsko-pravnih odnosa koji su u funkciji uspostavljanja katastra nekretnina za perio od 1991. do 2000. godine ("Službeni list SR BiH", br. 36/90 i 14/91).

Istim su bila regulirana pitanja financiranja poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina. Međutim, kako je taj zakon bio temporalnog karaktera i prestao se primjenjivati još prije deset godina, pitanje financiranja poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina od tada nije riješeno na sustavan način.

Kako postoji evidentna potreba da se ova značajna materija regulira sustavno, pristupilo se izradi zakona kojim će se osigurati uvjeti za kvalitetno i transparentno financiranje projekata koji su u funkciji uspostavljanja katastra nekretnina.

##### **III Obrazloženje pojedinačnih zakonskih odredbi**

Prema rješenjima utvrđenim u Zakonu o premjeru i katastru nekretnina ("Službeni list SR BiH", br.22/84, 12/87, 26/90 i 36/90 i "Službeni list R BiH", br. 4/93 i 13/94), financiranje poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina vršiti će se iz sredstava Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine, proračuna kantona, sredstava općine na čijem području se vrše poslovi, iz naknada od investicija za građevne objekte i od naknada za korištenje podataka izmjere i katastra nekretnina.

Odredbama članka 1. propisano je da se ovim zakonom uređuju izvori i način osiguranja sredstava potrebitih za financiranje poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina.

Člankom 2. utvrđeni su izvori iz kojih će se osiguravati sredstva za financiranje poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina. Predviđeno je da se ti poslovi financiraju iz Proračuna Federacije, kantonalnih i općinskih proračuna i doprinosa od investicija za građevne objekte i od naknada za korištenje podataka izmjere i katastra

nekretnina. Na ovaj način značajno bi se rasteretili proračuni svih razina. Naime, svi investitori građevnih objekata, uplaćuju određeni iznos sredstava na ime doprinosa za izmjeru i uspostavljanje katastra nekretnina. Odredbama istog članka je propisano za što se koriste finansijska sredstva. Ukupna visina sredstava utvrđuje se temeljem Godišnjih planova poslova i Sporazuma o zajedničkom financiranju poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina.

Člankom 3. propisano je kako Federacija Bosne i Hercegovine, kantoni i općine u osiguravaju sredstva iz članka 2. stavka 1. toč. a) i b) ovog zakona koja služe za realizaciju dijela godišnjih planova poslova. Ukoliko osigurana sredstva nisu dostatna za potpunu realizaciju Godišnjeg plana poslova, isti će se realizirati sukladno raspoloživim sredstvima. Odnos sredstava će biti reguliran Sporazumom iz članka 2. stavka 3.

Članak 4. zakona uređuje učešće investitora građevnih objekata u financiranju poslova izmjere i uspostavljanja katastra nekretnina iz članka 2. stavka 2. u iznosu od 0,2% od predračunske vrijednosti građevnih objekata. Istim člankom je propisano da se investitoru ne može izdati odobrenje za građenje bez dokaza da je uplatio naknadu. Odredbama članka 4. propisano je i tko vrši obračun sredstava i tko i kada dostavlja Federalnoj upravi za geodetske i imovinsko-pravne poslove broj izdanih odobrenja za građenje s predračunskim vrijednostima građevnih objekata i sukladno uplaćenim naknadama.

Uporište za ovo nalazi se u nizu elemenata kao što su: geodetske podloge (planovi i karte) služe kao osnova za izradu prostornih, urbanističkih, regulacijskih i nivelacijskih planova i planova parcelacije, za izradu predinvesticijskih studija, investicijskih programa, idejnih i glavnih projekata, raznih građevnih objekata, za projektiranje, obilježavanje i građenje putova, željezničkih pruga, mostova, tunela, privrednih i drugih objekata, projektiranje i izgradnju vodoprivrednih i elektroprivrednih objekata, a podaci katastra nekretnina koriste se za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa radi pribavljanja zemljišta na kome će se građevni objekti graditi.

Geodetske mreže predstavljaju osnovu prostornog razmještaja objekata, a koriste se kao osnova za obilježavanje objekata, praćenje njihove izgradnje i vođenje u prostoru, te za kontrolu deformacija terena u tijeku i nakon izgradnje objekata, kao i kontrolu deformacija samog objekta. Nepostojanje kvalitetnih i ažurnih geodetskih planova znatno otežava, poskupljuje i prolongira rokove za izradu projektne dokumentacije. Osiguranje zemljišta za građenje, predstavlja veoma složen i dugotrajan proces ukoliko ne postoje ažurne evidencije o nekretninama.

Zahvatanje 0,2 % neće posebno opteretiti investicije, ali će značajno doprinjeti da se kvalitetnije osiguraju sredstva za izvršenje Godišnjih planova poslova.

Obveza investitora građevnih objekata na uplatu naknade u visini od 0,2 % predračunske vrijednosti građevnih objekata utvrđena odredbom članka 4. Zakona odnosi se na građevne objekte za koje je, prema odredbama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 2/06), potrebno odobrenje za građenje.

Člankom 4. propisano je i tko je oslobođen od obveze plaćanja naknade iz stavka 1. članka 4. kod izgradnje individualnih stambenih objekata.

Člankom 5. propisan je način realiziranja sredstava osiguranih od naknada od investicija za građevne objekte i od naknada za korištenje podataka izmjere i katastra nekretnina i da ova sredstva koja nisu utrošena u jednoj godini se prenose, za istu namjenu, u narednu godinu.

Odredbama članka 6. propisano je tko vrši prava i dužnosti nositelja sredstava utvrđenih ovim zakonom, kao i obveza Federalne uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove da polovicu od ukupno prikupljenih sredstava ostvarenih po osnovu ovog zakona realizira kroz projekte u kantonima i općinama u kojima su naknade uplaćene.

Odredbama članka 7. propisano je na koji način Federalna uprava osigurava sredstva iz članka 2. stavka 1. točka d) ovog zakona i rok za usklađivanje Privremene

odluke o naknadama za korištenje podataka izmjere i katastra nekretnina s odredbama ovog zakona.

Člankom 8. propisano je tko vrši nadzor nad provođenjem ovog zakona.

Odredbama članka 9. određeno je stupanje na snagu ovog zakona.

#### **IV FINANCIJSKI ASPEKT**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna namjenska proračunska sredstva.

Eventualni troškovi koji nastanu prilikom provođenja zakona alimentirati će se iz dijela sredstava koja se ostvare temeljem samog zakona.