

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O NAPLATI I DJELOMIČNOM OTPISU DUGOVANJA SPORTSKIM KOLEKTIVIMA

Sarajevo, veljača 2014. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Sukladno odredbama članka 191. stavak 2. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članka 186. stavak 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlažemo da se Zakon o naplati i djelimičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima, donese po žurnom postupku, kako bi sportski kolektivi i klubovi mogli zaključiti Sporazum o izmirenju duga i na taj način dobiti licencu za nastupe na europskim takmičenjima.

Posebno je važno naglasiti da su u izuzetno teškoj situaciji klubovi i savezi koji imaju kapaciteta da se takmiče na europskim takmičenjima, a to je uslovljeno postupcima licenciranja gdje je finansijski kriterij imperativno postavljen. Na tom veoma insistira UEFA, FIFA, FIBA, kao i ostale asocijacije koje organizuju i daju licence za europska takmičenja.

ZAKON O NAPLATI I DJELOMIČNOM OTPISU DUGOVANJA SPORTSKIM KOLEKTIVIMA

Članak 1.

Ovim zakonom uređuju se uvjeti, način i postupak naplate dospjelog, a nenaplaćenog poreznog duga nastalog do 31.12.2013. godine, otpis zateznih kamata i troškovi prinudne naplate sportskim kolektivima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Značenja pojedinih pojmova u smislu ovog zakona su:

- „Sportski kolektiv“ predstavlja svaku pravnu osobu koja je registrirana kao sportsko udruženje, klub ili sportski savez sukladno Zakonu o udruženjima i fondacijama u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 45/02)
- „Porezni dug“ je ukupan dug po temelju javnih prihoda: poreza, doprinosa, такси i drugih naknada sukladno Zakonu o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, a čine ga glavnica, zatezna kamata i troškovi prinudne naplate duga (u daljem tekstu: dug).
- „Sporazum o izmirenju duga“ predstavlja pisani dokument, sastavljen od strane Porezne uprave Federacije BiH (u daljem tekstu: Porezna uprava), kojim se uređuje način, uvjeti i otplate duga, a koji potpisuju Sportski kolektiv i Porezna uprava (u daljem tekstu: Sporazum).
- „Porezni obveznik“ je sportski kolektiv iz alineje 1. ovog članka
- „Djelomičan otpis“ obuhvata dio duga koji se otpisuje sukladno odredbama ovog zakona.

Članak 3.

Sportski kolektiv koji ima utvrđen porezni dug iz članka 1. ovog zakona ima mogućnost zaključivanja Sporazuma na rate, po temelju glavnog duga i troškova prinudne naplate sa Poreznom upravom.

Sportski kolektiv koji zaključi sporazum iz stavka 1. ovog članka ima pravo na otpis zateznih kamata i umanjenje glavnice duga sukladno odredbama ovog zakona.

Otpis zatezne kamate i umanjenje glavnice duga iz stavka 2. ovog članka izvršit će Porezna uprava rješenjem nakon izmirenja zadnje rate duga.

Članak 4.

Zahtjev za zaključivanje Sporazuma, podnosi se nadležnom kantonalnom poreznom uredu, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Zahtjev iz stavka 1. ovog članka obvezno sadrži rok na koji se želi zaključiti Sporazum.

Članak 5.

Sporazum se zaključuje pod uvjetima da je glavni dug identificiran i usuglašen između Porezne uprave i poreznog obveznika.

Za vrijeme trajanja Sporazuma dospjele rate moraju se izmiriti u rokovima koji su definirani u Sporazumu.

Rok za okončanje postupka zaključivanja Sporazuma je 60 dana od dana podnošenja zahtjeva iz članka 4. stavak 1. ovog članka.

Članak 6.

Za vrijeme trajanja Sporazuma sve dospjele tekuće obveze moraju se plaćati redovno, u rokovima prema važećim propisima.

Članak 7.

Umanjenje glavnice utvrđuje se u ovisnosti od roka na koji se zaključuje Sporazum.

Sporazum u smislu ovog zakona može se zaključiti na razdoblje do 120 mjeseci.

Sporazum iz stavka 1. ovog članka zaključen na razdoblje:

- do 12 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 30%,
- do 36 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 20%,
- do 60 mjeseci omogućava umanjenje glavnice za 10%;

Umanjenje glavnice iz stavka 3. ovog članka ne odnosi se na dug po temelju doprinosa za mirovinsko i invalidsko osiguranje i poreza na promet nepokretnosti i prava.

Sporazum koji se zaključi na razdoblje duže od 60 mjeseci ne omogućava sportskom kolektivu umanjenje glavnice.

Članak 8.

Sportski kolektiv koji ne ispunjava obveze iz zaključenog Sporazuma ima za posljedicu raskid Sporazuma i nastavak vođenja postupka prisilne naplate, bez mogućnosti otpisa zatezних kamata i umanjenje glavnog duga.

Članak 9.

Nadzor nad realiziranjem zaključenog Sporazuma vrši Porezna uprava.

Članak 10.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“

OBRAZLOŽENJE

Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima

I. – Zakonski temelj

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti.

II. - Razlozi za donošenje

U svim savremenim državama sport predstavlja djelatnost od javnog interesa i zbog velikog značaja doprinosi afirmaciji i promociji svake države. S obzirom da se sportski klubovi u Bosni i Hercegovini nalaze u teškoj situaciji zbog nagomilanih dugova prema državi, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je odlučila da pronađe modus, koji bi pomogao da se sport u našoj državi ne ugasi.

Na 55. sjednici održanoj 22.06.2012. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela rješenje kojim je formirala Radnu skupinu za pripremu izmjena propisa u cilju poboljšanja statusa sportskih kolektiva. Zadatak te radne skupine bio je da pripremi prijedloge za izmjenu propisa iz oblasti mirovinsko-invalidskog i zdravstvenog osiguranja, kao i prijedloge izmjena i dopuna propisa i akata kojim će se omogućiti sportskim klubovima reprogram glavnice duga na razdoblje od 15 godina, kao i otpis kamata. Radna skupina je podnijela izvješće Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u kojem je navela da zbog velikog broja propisa koji reguliraju ovu oblast, te nemogućnosti selektivnog pristupa izmjenama i dopunama propisa iz oblasti mirovinskog i invalidskog osiguranja, kao i zdravstvenog osiguranja, potrebno izraditi lex specialis zakon, kojim bi se dugoročno rješio status sportskih klubova.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Zaključak V. broj:1157/2013 od 23.10.2013. godine kojim se prihvata Izvješće o radu naprijed navedene Radne skupine. Nakon toga je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine donijela Rješenje o formiranju Radne skupine V. broj: 1486/2013 od 04.12.2013. godine sa zadatkom da izradi i dostavi Vladi Federacije Bosne i Hercegovine tekst zakona kojim će se regulirati pitanje dugovanja sportskih kolektiva u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Posebno je važno naglasiti da su u izuzetno teškoj situaciji klubovi i savezi koji imaju kapaciteta da se takmiče na europskim takmičenjima, a to je uvjetovano postupcima licenciranja gdje je finansijski kriterij imperativno postavljen. Na tom veoma insistira UEFA, FIFA, FIBA, kao i ostale asocijacije koje organiziraju i daju licence za europska takmičenja.

Zbog naprijed navedenog pokrenuta je inicijativa od strane mnogih sportskih kolektiva (fudbal, rukomet, košarka, odbojka) da se omogući djelomični otpis

poreznih dugova koji bi istovremeno vodio i naplati sredstava po temelju dugovanih poreza sportskih kolektiva, za što smatramo da ima interes i država, jer u ovoj situaciji postoji status potpunog neplaćanja poreskih dugovanja zbog nemogućnosti poštovanja plaćanja rata koje su izuzetno velike.

Usvajanje ovog zakona omogućilo bi egzistiranje i nastavak rada sportskim kolektivima i klubovima, te dobijanje licenci, uz jasnu poruku da se ubuduće neće tolerirati neplaćanje obveza ovih poreznih obveznika.

Po usvajanju ovog zakona neophodno je izmijeniti članak 2. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, radi same primjene ovog *lex specialis* zakona.

III. – Obrazloženje pojedinih zakonskih rješenja

Odredbom članka 1. Zakona o naplati i djelomičnom otpisu dugovanja sportskim kolektivima definiran je predmet zakona, kojim se uređuju uvjeti, način i postupak naplate duga i otpis zateznih kamata.

Odredbama članka 2. Zakona definirani su pojmovi koji se koriste u ovom zakonu, s ciljem da se olakša tumačenje i primjena ovog zakona.

Odredbama članka 3., 4., 5., 6. i 7. Zakona definirani su način izmirenja duga zaključivanjem Sporazuma na rate, rok za podnošenje zahtjeva za zaključivanje Sporazuma, uvjeti zaključenja Sporazuma, rokovi na koji se može isti zaključiti, kao i umanjenje glavnice.

Odredbom članka 8. definirano je koje su posljedice neispunjavanja obveza iz zaključenog Sporazuma.

Odredbom članka 9. definirano je ko vrši nadzor nad realiziranjem zaključenog Sporazuma.

Odredbom članka 10. definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV. - Financijska sredstva

Za donošenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.