

**SBB**

SAVEZ ZA BOLJU BUDUĆNOST BIH

Klub poslanika
Predstavnički/Zastupnički dom Parlamenta FBiH
Ul. Tešanjaska 24a
71 000 Sarajevo

Informacije: +387 33 216 209
fax: +387 33 216 209
e-mail: klubposlanikafbih@sbbbh.ba
www.sbbbh.ba

Mirza Ustamujić
Poslanik u Predstavničkom domu
Parlament Federacije Bosne i Hercegovine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
- Predstavnički dom -
gosp. Tomo Vidović, dopredsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Broj:190-03/14
Sarajevo, 27.02.2014. godine

PREDMET: Prijedlog Zakona o dopunama krivičnog zakona Federacije BiH

Poštovani,

Na osnovu člana 179., a u vezi sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08), dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA KRIVIČNOG ZAKONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, radi razmatranja i usvajanja u Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

Predlažem da se Prijedlog zakona razmatra po hitnom postupku.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenom jeziku i pismu Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

Srdačno,



Poslanik u Predstavničkom domu
Parlamenta Federacije BiH

Mirza Ustamujić



Mirza Ustamujić
Poslanik u Predstavničkom domu
Parlament Federacije Bosne i Hercegovine

PRIJEDLOG

ZAKON
O DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, Februar 2014. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Postupajući u smislu odredaba člana 179., a u vezi sa članom 163. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, predlažemo donošenje Zakona o dopunama krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine. Kako ovlašteni predlagač predloženim dopunama formuliše potpuno novo krivično djelo "Nesavjesno trošenje budžetskih sredstava", smatramo da bi se usvajanjem ovog zakona izbjeglo nastupanje štetnih posljedica po Federaciju Bosne i Hercegovine, pa su u tom smislu ispunjeni uvjeti iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09).

Z A K O N
O DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Krivičnom zakonu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/03, 37/03, 21/04, 69/04, 18/05, 42/10 i 42/11), u glavi XXXI – GLAVA TRIDESET PRVA - KRIVIČNA DJELA PODMIĆIVANJA I KRIVIČNA DJELA PROTIV SLUŽBENE I DRUGE ODGOVORNE FUNKCIJE, iza člana 383. (zloupotreba položaja ili ovlašćenja), dodaje se novi član:

Član 383a.

(Nesavjesno trošenje budžetskih sredstava)

- (1) Rukovodilac ili odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice, koje povredom zakona, drugog propisa ili općeg akta, očito nesavjesno postupi u trošenju budžetskih sredstava, pa zbog toga nastupi imovinska šteta za budžet, koja prelazi vrijednost od 10.000 KM, kaznit će se novčanom kaznom ili kaznom zatvora od tri mjeseca do pet godina.
- (2) Ako je krivičnim djelom iz stava (1) ovog člana nastupi imovinska šteta za budžet koja prelazi 100.000 KM, učinitelj će se kazniti kaznom zatvora od jedne do deset godina.
- (3) Za ovo krivično djelo kumulativno se izriče i sigurnosna mjera zabrane vršenja određenog poziva, djelatnosti ili dužnost iz člana 76. ovog zakona.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

PREDSJEDAVAJUĆI
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O DOPUNI KRIVIČNOG ZAKONA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I – USTAVNI OSNOV

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je propisano, da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan za donošenje Zakona o vršenju funkcije federalne vlasti.

Ustavnopravni osnov za donošenje ovog zakona je utvrđen prilikom njegovog prvog usvajanja i ovaj zakon je do sada više puta mijenjan i dopunjavao.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona jesu unapređenje kvalitete zakonskog teksta u odnosu na rastuća društveno opasna ponašanja u smislu krivičnih djela protiv službene i druge odgovorne funkcije.

Naime, prilikom usvajanja novog Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 102/13) konstatovano je da je neophodno **povećati finansijsku disciplinu i unaprijediti fiskalnu odgovornost**. Također je uočeno i da je neophodno bolje regulisati ove procese jer je pismom namjere koje je uputio MMF u septembru 2012. godine **Bosna i Hercegovina se obavezala da će postepeno smanjivati konsolidovani fiskalni deficit i unaprijediti srednjoročnu fiskalnu održivost**.

U tom kontekstu je i usvojen Zakon o budžetima Federacije BiH, a intencija koju je predlagač htio postići ovim zakonom je ograničenje rasta javne potrošnje na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, povećanje fiskalne odgovornosti rukovodilaca, poboljšanje kontrole zakonitog i namjenskog i blagovremenog utroška budžetskih sredstava, te unapređenje procesa donošenja budžeta, njegovog izvršavanja kao i izvještavanja.

S ciljem upravljanja i koordinacije sredstvima razvoja u Federaciji BiH, unapređenja finansijske discipline i kontrole korištenja budžetskih sredstava ovim Zakonom se po prvi put propisuje obaveza donošenja programa javnih investicija na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH, fiskalna odgovornost i budžetski nadzor.

Zakon o budžetima u Federaciji BiH je za kršenje pojedinih odredbi tog zakona propisuje maksimalne kazne propisane Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine. Te kazne su novčane i određene su u rasponu od 1.000 KM do 3.000

KM. S obzirom na profil ljudi koji su potencijalni izvršioци ovog prekršaja slobodno se može reći da je zapriječena kazna minorna.

U ovom kontekstu bitno je istaći da je potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji, Federacija BiH i BiH, obavezale su se da će pravne tekovine Evropske unije ugraditi u domaće zakonodavstvo.

Set od šest propisa EU (tzv. *Six-pack*) je na snazi od decembra 2011. godine, a sadrži pet uredbi i jednu Direktivu (2011/85/EU). Osim fiskalnog nadzora, uključuje i makroekonomski nadzor u okviru postupka makroekonomskih neravnoteža. U području fiskalne politike, ovaj set jača odredbe Pakta o stabilnosti i rastu prema kojem države članice imaju obvezu pridržavati se srednjoročnog budžetskog cilja, koji kao preventivna mjera, predstavlja vrijednost strukturnog salda koji je određen tako da osigurava da manjak općeg budžeta ne prelazi tri posto (3%) bruto domaćeg proizvoda (u daljnjem tekstu: BDP) te da javni dug ne prijeđe granicu od 60% BDP-a. Kako bi se dostigao srednjoročni budžetski cilj, za svaku državu članicu propisuje se plan prilagodbe te se uvodi i odredba da godišnji rast rashoda općeg budžeta ne smije prelaziti referentnu potencijalnu stopu rasta BDP-a, pri čemu se dozvoljavaju izuzeća za pojedine kategorije rashoda. Ukoliko država članica premaši gornje granice manjka ili javnog duga, pokreće se Procedura prekomjernog deficita kao korektivne mjere za dostizanje fiskalnih kriterija iz Pakta o stabilnosti i rastu.

Uzevši u obzir da je fiskalna odgovornost i savjesno trošenje budžetskih sredstava jako bitno pitanje u približavanju Bosne i Hercegovine Evropskoj Uniji, **ovlaštenu predlagač je predvidio formulisanje potpuno novog krivičnog djela koje se odnosi na ovu materiju.**

Krivično djelo **“Nesavjesnog trošenja budžetskih sredstava”** se inkorporira u glavu Trideset i prvu u grupu krivičnih djela protiv službene i druge odgovorne funkcije.

Na ovaj način će se po prvi put stvoriti mogućnost za adekvatno sankcionisanje svih odgovornih lica za nesavjesno trošenje budžetskih sredstava, a izricanjem mjera zabrane vršenja određenog poziva, djelatnosti ili dužnost počinitelju zaustaviti i sve buduće eventualne zloupotrebe nesavjesnog korištenja budžetskih sredstava od strane istih počinitelaca - što će predstaviti veliki skok u borbi protiv korupcije.

III – OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ZAKONSKIH RJEŠENJA

Ovim dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH predviđa se dodavanje novog člana 383a. u glavi XXXI, Krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne funkcije. Ovim članom formuliše se potpuno novo krivično djelo “nesavjesno trošenje budžetskih sredstava”.

Potencijalni izvršioци ovog krivičnog djela mogu biti rukovodilac ili odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice.

Na ovaj način su obhvaćena sva lica koja na bilo koji način upravljaju budžetom i vanbudžetskim fondom na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH. U odredbama ovog člana nisu izričito navedeni predsjednici i članovi Upravih i nadzornih odbora, ali se iz prethodne formulacije može zaključiti da i oni padaju od termih "odgovorno lice".

Zapriječena kazna za ovo krivično djelo je novčana kazna ili kazna zatvora od tri mjeseca do pet godina, ukoliko je budžet oštećen za iznos od preko 10.000 KM ili kazna zatvora od jedne do deset godina, ukoliko je budžet oštećen za iznos od preko 100.000 KM.

Za ovo krivično djelo predviđeno je i izricanje sigurnosne mjere zabrane vršenja određenog poziva, djelatnosti ili dužnosti počinitelju jer postoji opasnost da bi takvo obavljanje moglo poticajno djelovati da poćini novo krivično djelo vezano uz svoj poziva, djelatnosti ili dužnost.

Sigurnosna mjera zabrane vršenja određenog poziva, djelatnosti ili dužnosti je propisana odredbama člana 76. Krivičnog zakona Federacije BiH. (Ova mjera je ranije nosila naziv "zabrana vršenja poziva, aktivnosti ili funkcije, ali je naziv promjenjen u "zabrana vršenja određenog poziva, djelatnosti ili dužnosti" izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 42/10))

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije BiH.