

Broj: 03-02-284/2021
Sarajevo, 15.09.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primijeno: 16-09-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	02	661	21

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 178. i 179. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i sa čl. 171. i 172. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 331. sjednici, održanoj 15.09.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER

Fadil Novalić



- Prilog: - Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Obrazac 2 (CD),
- Obrazac IFP NE (CD) i
- Zakon o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) (CD).

**Co: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
Federalno ministarstvo unutarnjih poslova
gosp. Aljoša Čampara, ministar**

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Sarajevo, septembar 2022. godine

**ZAKON
O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA**

Član 1.

U Zakonu o matičnim knjigama ("Službene novine Federacije BiH", br. 37/12 i 80/14), član 72a. mijenja se i glasi:

"Član 72a.

(Posebni uvjeti rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova za koje je potrebno imati posebno ovlaštenje, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i odgovornosti pri obavljanju tih poslova može ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave."

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MATIČNIM KNJIGAMA

I - USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama sadržan je u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, u kojoj je propisano da je Parlament Federacije nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se Zakonom o matičnim knjigama uređuje pitanje upisa činjenica u matične knjige rođenih, među kojima i činjenica državljanstva, to bi, u vezi sa članom III 1. b) i članom II A. 5. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojima je propisano da su u isključivoj nadležnosti Federacije BiH poslovi državljanstva Federacije i da se sticanje i prestanak državljanstva Federacije BiH propisuje federalnim zakonom, navedena ustavna odredba mogla biti osnov za donošenje navedenog zakona.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Federacije BiH je presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16 utvrdio da je članom 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.

Također, Ustavni sud Federacije BiH je rješenjem koje je objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 94/20 utvrdio da Presuda Ustavnog suda Federacije BiH, broj U-27/18 od 7. 5. 2019., koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 40/19 od 12. 6. 2019., nije izvršena.

Navedeno rješenje Ustavni sud je dostavio nadležnom tužilaštvu, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi sud.

U skladu sa navedenom presudom, predložene su izmjene Zakona o matičnim knjigama u skraćenom postupku tako što se članom 72.a Zakona o matičnim knjigama utvrđuju posebni uvjeti rada za lica koja obavljaju poslove vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, kao i da su poslovi vođenja matičnih knjiga od izuzetno važnog i posebnog javnog interesa.

Također, osim navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, postoje i druge presude koje je donio Ustavni sud Federacije BiH po zahtjevu drugih jedinica lokalne samouprave, a u vezi sa članom 72a. Zakona o matičnim knjigama (Ključ, Vareš, Travnik, Velika Kladuša, Tešanj, Visoko i dr.).

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. u cijelosti je izmijenjen član 72a. Zakona o matičnim knjigama, koji glasi:

„Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni

pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih državnih službenika i namještenika u obavljanju tih poslova **za koje je potrebno imati posebno ovlaštenje**, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada i **odgovornosti** pri obavljanju tih poslova **može** ostvariti u skladu sa posebnim propisom kojim se regulira pitanje plaća i naknada državnih službenika i namještenika i finansijskim sredstvima organa uprave.“

Navedena odredba je sačinjena na osnovu primjedbi i sugestija koje su iznesene na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH na kojoj je raspravljano o Nacrtu zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, primjedbi i sugestija koje su jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi) dostavile u pisanom obliku i koje su usmeno iznijele u toku ponovljenih konsultacija u vezi sa Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Postupak konsultacija je trajao do 18. 4. 2022. godine.

U odnosu na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je razmatrao Parlament Federacije BiH i za koji je utvrdio da može poslužiti kao osnova za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, nije bilo suštinskih promjena, odnosno radi se o identičnoj normi koja daje mogućnost rukovodiocima jedinice lokalne samouprave da utvrde uvećanje plaće matičaru, odnosno drugim državnim službenicima i namještenicima koji rade na poslovima vođenja, čuvanja i ažuriranja matičnih knjiga i matičnog registra u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17 - u daljnjem tekstu: Zakon o plaćama i naknadama).

U odnosu na tekst člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama koji je prošao raspravu u Parlamentu Federacije BiH, na prijedlog jedinica lokalne samouprave izvršeno je dodatno usklađivanje sa drugim odredbama Zakona o matičnim knjigama u kojima je utvrđeno da matičar, da bi obavljao poslove matičara, mora imati posebno ovlaštenje za koje se vezuje i dodatna odgovornost.

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova je, nakon što je Ustavni sud Federacije BiH donio presudu objavljenu u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16, pripremlilo Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama radi razmatranja po skraćenom postupku, kojim se briše član 72a. Zakona o matičnim knjigama. Predstavnički dom Parlamenta FBiH razmatrao je Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama po skraćenom postupku na 22. vanrednoj sjednici, održanoj 21. 11. 2017., i nije usvojio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, jer prilikom glasanja isti prijedlog nije dobio potrebnu većinu glasova zastupnika.

Imajući u vidu da Parlament Federacije BiH nije prihvatio predloženo rješenje za član 72a. Zakona o matičnim knjigama kojim se ta odredba briše, radi usklađivanja odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama sa presudom Ustavnog suda Federacije BiH, u tekstu Prednacrta zakona dat je prijedlog da se u navedenoj odredbi utvrde, prije svega, posebni uvjeti rada koji postoje prilikom obavljanja poslova u vezi sa vođenjem matičnih knjiga utvrđenih Zakonom o matičnim knjigama. Navedena odredba usklađena je s odredbom člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama, kojom je propisan dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada koji nisu utvrđeni navedenim zakonom. U toj zakonskoj odredbi je propisano da će

uvjeti rada u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra biti propisani Zakonom o matičnim knjigama kao posebnim zakonom.

Navedeno rješenje je podržao Parlament Federacije BiH. Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH je na 20. redovnoj sjednici, održanoj 30. 3. 2021., vodio raspravu o formi Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te je donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama. Dom naroda Parlamenta Federacije BiH je na 15. sjednici, održanoj 15. 12. 2021., razmatrao Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te je donio zaključak da Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama može poslužiti kao osnov za izradu Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama.

Napominjemo da se od 1946. godine u jedinicama lokalne samouprave (općine i gradovi) vode matične knjige (matična knjiga rođenih, matična knjiga državljana, matična knjiga vjenčanih, matična knjiga umrlih) koje predstavljaju osnovne evidencije o statusu građana Federacije BiH i da Zakonom o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14) nije prenesena nadležnost na općine i gradove u vezi sa vođenjem tih matičnih knjiga, odnosno od utvrđivanja zakonske obaveze za vođenje navedenih evidencija (1946. godine) te evidencije su vodile i vode samo općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave.

Upis činjenice rođenja u matičnu knjigu rođenih i činjenice smrti u matičnu knjigu umrlih za građanina Bosne i Hercegovine jeste dokaz o postojanju i prestanku pravnog subjektiviteta tog građanina te osnov za vođenje drugih evidencija po drugim propisima. Prema tome, iz prethodno navedenog proizlazi da matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i lični interes građana, što zahtijeva da te evidencije budu tačne, ažurne i potpune, a što od stručnih lica koja rade na tim poslovima iziskuje poseban pojačan stepen fizičkog i psihičkog napora, naročito prilikom korištenja matičnog registra i matičnih knjiga iz ranijeg perioda, koja su izložena fizikalnim i hemijskim štetnostima, prije svega pri nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama, dodiru sa mikrovalnim, visokofrekventnim i infracrvenim zračenjem i dr.

Također, matične knjige utvrđene po Zakonu o matičnim knjigama predstavljaju uvjet za liberalizaciju viznog režima i uvrštene su u Mapu puta Bosne i Hercegovine prema Evropskoj uniji, što zahtijeva dodatni angažman (rad sa strankama, rad s arhivskom građom, polaganje posebnog ispita, obuka, dostavljanje posebnih izvještaja, monitoring rada matičnih službi i dr.) stručnih lica koja su angažirana na rješavanju svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra u odnosu na druge zaposlenike.

Iz predložene odredbe prozlaži da pravo na dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada utvrđenih tom odredbom mogu da ostvaruju državni službenici i namještenici općine, grada, kantona i Federacije koji rade na poslovima vođenja matičnih knjiga i matičnog registra i rješavanju drugih pitanja koja se odnose na upis podataka u matične knjige. To pravo ostvaruje se u skladu sa Zakonom o plaćama i nakanadama i finansijskim sredstvima kojima raspolaže organ uprave.

S obzirom na to da Parlament Federacije BiH nije prihvatio da se dodatak na plaću po osnovu posebnih uvjeta rada ukine zaposlenicima koji su angažirani na

poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, predložena je odredba koja ima fakultativni karakter i njena primjena je data na pravno disponiranje rukovodiocima uprave, a zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava kojima raspolaže organ uprave. Predložena odredba je u cijelosti usklađena sa važećim ustavnim i zakonskim nadležnostima.

Dalje navodimo da je Zakonom o matičnim knjigama utvrđen osnov za uspostavljanje i vođenje Jedinog centralnog registra Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: JCR - „Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14). JCR se vodi u Federalnom ministarstvu unutrašnjih poslova i čini bazu podataka kojom su obuhvaćene sve matične knjige u Federaciji BiH, što znači da je JCR posebna elektronska baza podataka o ličnim podacima svih lica upisanih u matične knjige koje se vode u općinama, odnosno gradovima na području Federacije. Uspostavljanje JCR-a i njegovo povezivanje sa sistemom Agencije za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka - IDDEEA-a odnosi se na obavezu koju je Bosna i Hercegovina preuzela u vezi s uspostavljanjem bezviznog režima, a koja proizlazi iz Mape puta Bosne i Hercegovine za pristupanje Evropskoj uniji, što je jedna od aktivnosti monitoringa Evropske unije. JCR je i tehničko i administrativno rješenje za izdavanje izvoda iz matičnih knjiga u matičnim uredima koji ne vode matičnu knjigu za lice koje traži izvod, a unos podataka i njihovu verifikaciju u općinske registre vode matičari. Troškove uspostavljanja i održavanja tog registra u cijelosti snosi Federacija Bosne i Hercegovine (Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova), a takse koje građani uplaćuju po osnovu izdatog izvoda na osnovu registra idu u budžet jedinice lokalne samouprave. Prema podacima kojima raspolaže Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, npr. u 2021. godini putem JCR-a matični uredi općina i gradova izdali su 423.872 izvoda iz matičnih knjiga. Iz navedene brojke proizlazi da općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave, ostvaruju značajan iznos prihoda po osnovu izdatih izvoda, a koji se izdaju na osnovu JCR-a, čije održavanje i funkcioniranje u cijelosti osigurava Federacija BiH.

Poseban značaj uspostavljanja JCR-a za građane Bosne i Hercegovine, jedinice lokalne samouprave i druge organe uprave ogleda se u sljedećim pogodnostima:

- osigurana je mogućnost građanima Federacije da dobivaju izvode i uvjerenja iz matičnih knjiga u bilo kojoj općini u Federaciji BiH po njihovom izboru (po mjestu prebivališta, boravišta i sl.). Na ovaj način su građanima značajno smanjeni troškovi pribavljanja izvoda i uvjerenja iz matičnih knjiga, a povećana je sigurnost postupaka izdavanja ličnih dokumenata, što je od ključnog značaja za bezvizni režim;
- skraćeno je vrijeme izdavanja ličnih dokumenata, što uslugu čini efikasnijom;
- rasterećeni su matični uredi u općinama i gradovima Federacije u kojima se vode matične knjige;
- smanjeni su troškovi rada matičnih ureda u Federaciji;
- olakšana je i ubrzana provjera podataka za realizaciju zahtjeva za izdavanje ličnih dokumenata;
- omogućena je razmjena podataka iz matične knjige umrlih (MKU) radi tačnog vođenja i ažuriražnja evidencija koje vode drugi organi uprave (KMUP, PIO, borački registri i dr.).

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova planira dalje usavršavanje same aplikacije (JCR-a), što se odnosi na uspostavljanje novih funkcionalnosti registra (npr. verifikacija upisa iz matičnih knjiga, popis stanovništva, birački spisak i drugo);

omogućavanje pristupa podacima iz JCR-a ostalim ovlaštenim korisnicima i institucijama u Bosni i Hercegovini u skladu sa važećim propisima, uz poštivanje propisanih sigurnosnih mjera, u skladu sa nadležnostima tih institucija (npr. porezna uprava, CIK, ministarstvo obrazovanja, i dr.) te ostalim pitanjima koja predstavljaju opći interes za građane. Planirano usavršavanje aplikacije JCR-a osigurat će efikasniji rad jedinica lokalne samouprave, koje su nosioci svih aktivnosti kada je u pitanju ostvarivanje prava građana Bosne i Hercegovine i pružanje njihovih usluga građanima i drugim subjektima. Za provođenje prethodno navedenih aktivnosti izuzetno je važan i daljnji angažman matičara i drugih lica koja rade na poslovima upisa i verifikacija upisa podataka u matičnim knjigama.

Naročito napominjemo da serverske sobe u JCR-ima i matičnim registrima općina i gradova zahtijevaju rad 24 sata dnevno, sedam dana u sedmici tokom cijele godine, tj. non-stop, uz konstantnu ometajuću buku (buka koja ometa mentalni rad, smanjuje koncentraciju, onemogućava verbalnu komunikaciju), neugodne mirise, prašinu i ostale štetne faktore, tako da ugrožava i oštećuje zdravlje licima koja borave u prostoriji. Osim toga, prisutni su i psihofizički napori, opterećenje vida itd.

Članom 2. utvrđuje se kada Zakon stupa na snagu i vezuje se za naredni dan od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Evropske unije koji na poseban način uređuju pitanja koja su regulirana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama je u nadležnosti jedinica lokalne samouprave (općina i gradova), kantona i Federacije, te će mehanizme za njegovu potpunu primjenu osigurati jedinice lokalne samouprave.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

U skladu sa članom 11. Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj 51/12) i članom 6. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja za budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16) konsultacije se obavljaju putem javnih sastanaka sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave (općina i gradova) i predstavnicima Saveza općina i gradova, kao i dostavljanjem konačnog teksta Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama Savezu općina i gradova i neposredno jedinicima lokalne samouprave.

Javni sastanci sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave na kojima su bili prisutni i predstavnici Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine i Udruženje matičara HNK su održani 27., 28. i 31. 1. 2022. te 1. i 2. 2. 2022. godine.

Na tim javnim sastancima učestvovala su sljedeće jedinice lokalne samouprave i to: Grad Mostar, Zavidovići, Zenica, Konjic, Bihać, Tuzla, Cazin, Općina Kreševo, Doboj

- Jug, Ključ, Fojnica, Kakanj, Ilijaš, Stari Grad Sarajevo, Hadžići, Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža, Glamoč, Vogošća, Vareš.

Na tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama date su primjedbe i sugestije na način da je potrebno predloženu odredbu člana 72a. Zakona o matičnim knjigama dopuniti činjenicom da je za obavljanje poslova matičara neophodno **imati posebno ovlaštenje, što za druge vrste poslova koji se obavljaju u okviru jedinica lokalne samouprave nije predviđeno, i to ovlaštenje nosi posebnu odgovornost matičara u odnosu na druge državne službenike i namještenike, te ujedno predstavlja dokaz da matičari svoje poslove obavljaju pod posebnim uvjetima rada, što po Zakonu o plaćama i naknadama predstavlja osnov za uvećanje osnovne plaće.**

Također je data sugestija da se riječi: „mogu ostvariti“ zamijeni riječju „ostvaruju“. Ova sugestija je prihvaćena na način da je korišten termin, odnosno riječ koja je utvrđena u odredbi člana 23. stav 1. alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama (**može se**), **jer se odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama vezuje za prethodno navedenu odredbu Zakona o plaćama i naknadama i te dvije odredbe predstavljaju jednu cjelinu.**

Na javnim sastancima stav jedinica lokalne samouprave je bio da matičari obavljaju poslove na kojima postoje posebni uvjeti rada i da po tom osnovu imaju pravo na uvećanje plaće kako je to navedeno Zakonom o plaćama i naknadama.

Pismene primjedbe i sugestije na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama dostavile su sljedeće jedinice lokalne samouprave, a koje su saglasne sa predloženim tekstom odredbe člana 72a. Zakona o matičnim knjigama i to:

Općina Maglaj, akt broj: 03-10-2-108/2022 od 4. 2. 2022. u kojem je navedeno da podržavaju izmjenu člana 72a. koji je fakultativnog karaktera i čija je primjena data na pravno disponiranje rukovodiocima uprave, što zavisi od raspoloživih finansijskih sredstava kojima raspolaže organ uprave;

Grad Mostar, akt broj: 04-10-1682/22 od 2. 2. 2022. u kojem su detaljno navedeni razlozi zbog kojih matičari treba da ostvaruju uvećanje plaće po osnovu posebnih uvjeta rada;

Grad Zavidovići, akt broj: 04-45-15/22 od 31. 1. 2022. kojim se podržava predloženi tekst odredbe;

Općina Gornji Vakuf - Uskoplje, akt broj: 05-10.1-157/22 od 1. 2. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe na predloženi tekst Nacrta zakona;

Općina Sapna, akt broj: 05-30-424-1/22 od 23. 3. 2022. u kojem je navedeno da su već utvrdili dodatak na plaću za matičare od 10%;

Grad Visoko, akt broj: 09/1-04-176/22 od 15. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe na Nacrt zakona o matičnim knjigama i smatraju da je navedena odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama usklađena sa članom 23. stav (1) alineja 6) Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH;

Grad Čapljina, akt broj: 02-10-2524/22-1 od 13. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbi i sugestija na dostavljeni Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Grad Zenica, akt broj: 10-10-6297/22 od 13. 4. 2022. u kojem je navedeno da nemaju primjedbe niti sugestije na dostavljeni Nacrt zakona o izmjenama Zakona o matičnim knjigama, koji se odnosi na izmjene Zakona o matičnim knjigama i to na član 72a. Zakona. Smatraju da je ovaj prijedlog zakona potrebno usvojiti, jer, vođenje matičnih knjiga, tj. matične knjige rođenih, matične knjige državljana, matične knjige vjenčanih i matične knjige umrlih predstavljaju poseban opći javni interes, kao i lični interes građana, što zahtijeva da ta evidencija bude tačna i potpuna. Stručna lica koja rade na tim poslovima su pod svakodnevnim stresom, rade pod posebnim uvjetima za rad (stalno su izloženi fizikalnim i hemijskim štetnostima, prije svega pri nepovoljnom dodiru s organskom prašinom i drugim nečistoćama), pod stalnim video nadzorom, pri obavljanju poslova, postoji stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora, prilikom rada koristi se veliki broj zakona jer materija je veoma opširna i zahtjevna, tako da postoje opravdani razlozi za usvajanje navedenog člana.

Navedena odredba člana 72a. Zakona o matičnim knjigama je usklađena s odredbom člana 23. stav (1) alineja 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10 i 20/17) kojom je propisan dodatak na plaću po osnovu uvjeta rada koji nisu utvrđeni navedenim zakonom koji se odnosi na potrebno i posebno ovlaštenje.

Grad Živinice, akt broj: 02/2-10-2775/2022 od 18. 4. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe i sugestije na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, te podržavaju predloženu izmjenu radi osiguranja ustavnosti odredbe člana 72a. Zakona.

Općina Jajce, akt broj: 02-10-2283/22 od 18. 4. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbi na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Kreševo, akt broj: 05-10-727/22 od 22. 4. 2022., u kojem se navodi da se slažu sa predloženim Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Ilidža, akt broj: 10-02-2386/22 od 6. 4. 2022. kojim obavještava da nemaju primjedbe i sugestije na predloženi tekst Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Ilijaš, u aktu broj: 02/1-10-sl/22 od 29. 3. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe i sugestije u vezi sa Nacrtom zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Općina Bosansko Grahovo, akt broj: 03/1-10-5-492/22. od 11. 1. 2022. u kojem se navodi da nemaju primjedbe na Nacrt zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama;

Grad Goražde, akt broj: 02-1-10-1-2475/2022 od 13. 6. 2022. u kojem se navodi da nakon analize Nacrta zakona, a uz konsultaciju sa stručnim zaposlenicima koji rade na poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra koji predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji BiH, podržavaju primjenu člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Također, pojedine jedinice lokalne samouprave dostavile su pismena izjašnjenja u kojima navode na nisu saglasni sa predloženom odredbom člana 72a. Zakona o matičnim knjigama.

Općina Donji Vakuf u aktu broj: 03-10-00508/22 od 21. 3. 2022. navodi:

„Vezano za vaš akt broj i datum kao u naslovu uz koji je priložen nacrt Zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama, Općina Donji Vakuf smatra da se član 72a. Zakona o matičnim knjigama treba brisati, a ne ponovo upakovati izmjene člana 72a. Zakona o matičnim knjigama kako je predloženo u dostavljenom nacrtu.

Uz navedeni nacrt zakona dostavljeno je i obrazloženje na četiri strane. Općina Donji Vakuf je od stupanja na snagu Zakona o matičnim knjigama 2012. godine, odlaskom u penziju dva namještenika - matičara koji su radili sa srednjom stručnom spremom na poslovima matičnih knjiga, promijenila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji općinskih službi za upravu na način da je sistematizovala dva radna mjesta stručna saradnika za poslove matičnih knjiga i utvrdila uslove za navedene poslove - VSS - VII stepen stručne spremlje ili visoko obrazovanje prvog, drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja koji se vrednuje sa najmanje 240 ECTS bodova, pravne struke, jedna godina radnog staža u struci nakon završene VSS, položen stručni ispit i poseban stručni ispit za matičara ili nakon zasnivanja radnog odnosa ispit mora položiti u roku od šest mjeseci od dana postavljenja na to radno mjesto. U skladu s Odlukom o plaćama i naknadama u organima uprave Općine Donji Vakuf, stručni saradnik za poslove matičnih knjiga je razvrstan u VI platni razred sa koeficijentom 3,7 a u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 20/17).

Smatramo da uvećanje plaće zbog posebnih uvjeta rada za obavljanje navedenih poslova nije pošteno prema drugim stručnim saradnicima, npr. lice koje izdaje urbanističke saglasnosti, lice koje vodi imovinsko-pravne predmete itd. Svi državni službenici moraju voditi poslove tačno i ažurno uz pojačan stepen fizičkog i psihičkog napora i moraju biti odgovorni za svoj rad. Favorizovati sa uvećanjem plaće pojedine državne službenike i namještenike nije fer i korektno i samo stvara jaz među zaposlenim. Smatramo da Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova samo pravi manevar nakon što je Ustavni sud Federacije BiH presudom objavljenom u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 96/16 utvrdilo da je članom 72a. Zakona o matičnim knjigama povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Maglaj.“

Općina Donji Vakuf je, uvažavajući sve one obaveze, tj. ono za šta je nadležna prema Zakonu o matičnim knjigama, Zakonu o državljanstvu BiH, Zakonu o državljanstvu Federacije BiH, Zakonu o ličnom imenu, Zakonu o upravnom postupku i drugim zakonima i podzakonskim aktima, pravilnicima i uputstvima, smatrala da navedene poslove uspješno i odgovorno mogu obavljati lica sa visokom stručnom spremom, pravne struke sa koeficijentom na plaću za stručne saradnike u svim nivoima vlasti, te da bilo kakvo uvećanje posebnim zakonom za općinu Donji Vakuf nije prihvatljivo.“

Federalno ministarstvo ukazuje da su odredbom člana 72a. Nacrta zakona o izmjeni Zakona o matičnim knjigama utvrđeni posebni uvjeti rada koji postoje u toku obavljanja poslova vođenja, ažuriranja i čuvanja matičnih knjiga i matičnog registra, odnosno navedenom odredbom se ne definiraju pitanja koja se odnose na utvrđivanje uvjeta u pogledu sistematizacije radnih mjesta i uvećanje plaća za ta radna mjesta. Ta pitanja su u isključivoj nadležnosti jedinica lokalne samouprave koja je samostalna u odlučivanju u vezi sa mogućnosti uvećanja plaće državnim službenicima ili namještenicima koji su raspoređeni, odnosno postavljeni na radna