

Broj: 03-02-738/2018
Sarajevo, 24.03.2022. godine

Primitljeno: 125-03-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	1271	18

B

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 190. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje o amandmanima na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine**, koje su u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub poslanika SDP, Klub poslanika Narod i Pravda-Nezavisni blok i Klub poslanika HDZ BiH-HNS, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 309. sjednici, održanoj 24.03.2022. godine.

Izjašnjenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



PREMIJER
Fadil Novalić

Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Cc: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Vesko Drljača, ministar

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama člana 190. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje su u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub poslanika SDP, Klub poslanika Narod i Pravda-Nezavisni blok i Klub poslanika HDZ BiH-HNS, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 309. sjednici, održanoj 24.03.2022. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Klub poslanika SDP u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 10. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH mijenja se tekst stava (1) koji sada glasi:

“(1) Prava koja, u smislu ovoga zakona, ostvaruje porodica s djecom su:

- a) Dječji dodatak;
- b) Novčana pomoć nezaposlenoj porodilji;
- c) Naknada umjesto plate ženi-majci u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta
- d) Moratorij na otplatu kredita u komercijalnim bankama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine.”

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata **Obrazloženje**

Kao jedan od ključnih problema koji karakteriše postojeći sistem socijalne i dječje zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) identifikovana je neprikladnost i neprimjerenost ostvarivanja prava zaposlenih porodilja u okviru toga sistema. S tim u vezi, osnovni problem ostvarivanja prava zaposlenih porodilja predstavlja činjenica da se pravo na naknadu porodilji koja je u radnom odnosu dok odsustvuje s posla radi porođaja i njege djeteta tretira kao određeni vid socijalne pomoći, pri čemu se zaposlena porodilja uvrštava u kategoriju lica u stanju socijalne potrebe što činjenično ne odgovara istini. Podsjećanja radi, naglašava se da su raniji propisi u Federaciji novčanu naknadu zaposlenim porodiljama rješavali u okviru sistema zdravstvenog osiguranja jer je pravo na porodiljno odsustvo pravo iz radnog odnosa, te je tretirano kao bolovanje sve do 1999. godine kada je, bez prethodne saglasnosti resornih kantonalnih ministarstava i kantonalnih vlada, iz sistema socijalnog osiguranja prebačeno u sistem socijalne zaštite. Međutim, uvođenjem takvog zakonskog rješenja sistem socijalne zaštite je dodatno fiskalno opterećen jer su sredstva, koja se zaposlenoj porodilji odbijaju na ime zdravstvenog osiguranja, a koja pokrivaju ovaj rizik, ostala u zdravstvenom sistemu, a teret isplate je prebačen na budžete koji su namijenjeni za socijalnu zaštitu. Na ovaj su način, pored zaposlenih porodilja, diskriminisane i ostale socijalne kategorije jer su, djelimično ili u potpunosti, ostale uskraćene za veliki broj prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite upravo zbog znatnih novčanih izdvajanja za ovo pravo. Imajući u vidu navedeno,

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) je ocijenila potrebnim pripremiti i predložiti poseban propis kojim će jasno definisati osnovna novčana davanja kao vid materijalne podrške porodicama s djecom (dječji dodatak i novčana pomoć nezaposlenoj porodilji) koja imaju socijalni karakter i koja su usmjerena na ublažavanje posljedica siromaštva. Stoga, barem u formalno-pravnom pogledu, Vlada Federacije smatra neprimjerenim dovoditi opet u međusobnu korelaciju ova prava s pravima zaposlenih porodilja jer se time potencira zadržavanje postojećeg stanja unutar kojega se zaposlene porodilje nastavljaju tretirati kao socijalna kategorija. Međutim, imajući u vidu realnu potrebu da se i pitanje prava zaposlenih porodilja uredi drugačije u odnosu na postojeća zakonska rješenja, Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine u svojim prelaznim i završnim odredbama predviđa da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

AMANDMAN II

U članu 12. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH mijenja se iznos "20%" u iznos "30%".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je već razmatrala mogućnost povećanja prihodovnog cenzusa, te je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine usvojila Amandman kojim je izmijenjena tačka a) člana 13. Zakona na način da je prihodovni cenzus utvrđen u visini 40% (četrdeset posto) najniže plate u Federaciji utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu po članu zajedničkog domaćinstva čime je omogućen veći obuhvat korisnika prava na dječji dodatak u odnosu na prethodni prijedlog koji je bio vezan za prosječnu neto platu.

AMANDMAN III

Mijenja se član 14. stav (1) Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH i sada glasi:

"Član 14.

(Visina dječjeg dodatka)

- (1) Visinu dječjeg dodatka utvrđuje Vlada FBiH svojom odlukom. Visina dječjeg dodatka ne može iznositi manje od 6% prosječne isplaćene neto plate u Federaciji za prethodnu godinu prema podatku Federalnog zavoda za statistiku."

U stavu (2) člana 14. iza riječi "u iznosu" dodaje se tekst koji glasi "ne manjem".

Ostatak člana 14. ostaje nepromijenjen.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je već razmatrala mogućnost povećanja visine dječjeg dodatka, te je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine usvojila Amandman kojim je izmijenila člana 14. stav (1) Zakona na način da je pravo na dječji dodatak utvrđeno u visini 19% (devetnaest posto) najniže plate u Federaciji utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu čime je ranije predloženi iznos ovoga prava od 59,76 KM povećan na iznos od cca 103,00 KM.

AMANDMAN IV

Briše se član 18. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije ukazuje da bi brisanjem člana 18. Zakona neminovno došlo do znatnog povećanja obuhvata potencijalnih korisnika, a samim tim i do povećanja izdvajanja potrebnih budžetskih sredstava. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost federalnog budžeta, Vlada Federacije smatra potrebnim zadržati dužni oprez, te ne brisati član 18. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. Osim toga, brisanje predmetnog člana direktno se kosi sa socijalnim karakterom ovog Zakona jer bi se time na određeni način legalizovao i zadržao socio-ekonomski jaz između materijalno situiranih i materijalno ugroženih porodica s djecom. Takođe treba naglasiti da je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije usvojila Amandman kojim je izmijenila član 18. Zakona na način da je ukinut prihodovni cenzus za ostvarivanje ovoga prava čime je znatno povećan obuhvat njegovih potencijalnih korisnika s prijašnjih 2.100 na preko 9.000 potencijalnih korisnika.

AMANDMAN V

U članu 19. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH briše se iznos "30%".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije ukazuje da bi brisanjem odredbe člana 19. Zakona kojom se utvrđuje visina novčane pomoći nezaposlenoj porodilji došlo do znatnog povećanja izdvajanja budžetskih sredstava potrebnih za finansiranje ovoga prava. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost budžeta iz kojega bi se to pravo isplaćivalo, Vlada Federacije smatra potrebnim zadržati dužni oprez, te ostati pri utvrđenoj visini s tim što treba naglasiti da je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije usvojila Amandman kojim je izmijenila član 19. Zakona na način da je novčana pomoć nezaposlenim porodiljama utvrđena u visini 55% najniže plate u Federaciji (cca 298,00 KM) što ne odstupa značajnije od iznosa utvrđenog Prijedlogom Zakona.

AMANDMAN VI

U članu 20. stav (1) Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH briše se dio teksta "koji ispunjava uslove iz člana 18. ovog zakona".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s Amandmanom IV kojim je predloženo brisanje člana 18. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine i koji Vlada Federacije također nije prihvatila.

AMANDMAN VII

Iza člana 21. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH dodaje se novi odjeljak koji glasi:

"ODJELJAK C: Naknada umjesto plate ženi-majci u radnom odnosu za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta

Član 21.

(Iznos naknade)

- (1) Naknada plate ženi-majci koja najmanje prije odlaska na porodijsko odsustvo ima zaključen ugovor o radu ili rješenje o zasnivanju radnog odnosa i prijavu na obavezno osiguranje po osnovu radnog odnosa, utvrđuje se u iznosu prosječne isplaćene neto plate u Federaciji za prethodnu godinu prema podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Poslodavac može isplaćivati razliku iznosa između porodijske naknade i pune plate koju je ostvarivala žena-majka ukoliko je ona veća od iznosa porodijske naknade utvrđene ovim zakonom i povoljnijim pravima kantonalnih zakona.

Član 22.

(Uplata doprinosa)

Na iznos naknade plate ženi-majci uplaćuju se doprinosi za PIO, zdravstvo i osiguranje od nezaposlenosti i izmiruju se porezke obaveze u skladu sa zakonom.

Ukoliko poslodavac za kompletan ili dio porodijskog odsustva ženi-majci uplaćuje doprinose i poreske obaveze iz stava (1) ovoga člana, iz budžeta će se isplaćivati samo naknada plate ženi-majci.

Član 23.

(Trajanje isplate naknade)

Naknada plate ženi-majci u skladu s ovim zakonom isplaćuje se za vrijeme trudnoće-porođaja i njege djeteta u trajanju od jedne godine neprekidno, počev od dana stupanja na porodijsko odsustvo.

Na osnovu nalaza ovlaštenog liječnika, žena može da počne porođajno odsustvo 28 dana prije očekivanog porođaja djeteta.

Član 24.

(Ostvarivanje prava za oca djeteta)

Naknadu plate ženi-majci može ostvariti otac djeteta, odnosno usvojilac pod uslovima utvrđenim propisima o radu.

Član 25.

(Naknada uz polovinu radnog vremena)

Ženi-majci koja u skladu sa propisima o radu ima pravo na rad sa polovinom punog radnog vremena, naknada plate za polovinu radnog vremena kada ne radi, utvrđuje se u iznosu od 30% prosječne plate.

Član 26.

(Ostvarivanje prava u zavisnosti od trajanja ugovora o radu)

Za vrijeme trajanja ugovora o radu na određeno vrijeme, žena-majka ostvaruje pravo na naknadu plate ženi-majci, do kraja trajanja ovog ugovora.

Po isteku trajanja ugovora o radu na određeno vrijeme, žena-majka nastaviće i dalje ostvarivati pravo iz stava 1. ovoga člana, pod uslovom da dostavi novi ugovor o radu ili rješenje o zasnivanju radnog odnosa i dokaz o kontinuiranoj prijavi na obavezno osiguranje po osnovu radnog odnosa.

Ukoliko po isteku trajanja ugovora o radu na određeno vrijeme, žena-majka ne dostavi dokaze iz stava 2. ovoga člana, ostvariće pravo na novčanu pomoć ženi-majci koja nije u radnom odnosu.

Član 27.

(Smrt djeteta prije istega porodijskog odsustva)

Žena-majka koja rodi mrtvo dijete ili ako dijete umre prije isteka porodijskog odsustva, ima pravo na naknadu plate za period utvrđen propisima iz oblasti rada.

Visina naknade ostvaruje se u iznosu prosječne plate."

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je stava da prava zaposlenih porodilja ne treba rješavati propisima kojima se uređuju materijalna davanja socijalno ugroženim kategorijama stanovništva, odnosno djeci i porodicama izloženim posljedicama siromaštva što je osnovna svrha Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. U tom se kontekstu ponavlja obrazloženje dato na Amandman I i naglašava da je u prelaznim i završnim odredbama predmetnog Zakona predviđeno da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Osim toga, naknadnim bi uvrštavanjem predloženih odredbi neminovno došlo do znatnog povećanja obuhvata potencijalnih korisnika, a samim tim i do povećanja izdvajanja potrebnih budžetskih sredstava. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost federalnog budžeta, Vlada Federacije smatra potrebnim zadržati dužni oprez, te u ovoj fazi ne ugrožavati i ne dovoditi u pitanje primjenjivost Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN VIII

Iza člana 21. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH, te iza odjeljka C teksta amandmana VII, dodaje se novi odjeljak koji glasi:

“ODJELJAK D: Moratorij na otplatu kredita u komercijalnim bankama u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine

Član 28.

Komercijalne banke u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine dužne su ženi-majci u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta omogućiti moratorij na otplatu kredita.

Član 29.

Komercijalne banke u vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine će svojim internim aktima uspostaviti procedure za korištenje moratorija na otplatu kredita za ženu-majku u radnom odnosu, za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je stava da prava zaposlenih porodilja ne treba rješavati propisima kojima se uređuju materijalna davanja socijalno ugroženim kategorijama stanovništva, odnosno djeci i porodicama izloženim posljedicama siromaštva što je osnovna svrha Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. U tom se kontekstu ponavlja obrazloženje dato na Amandman I i naglašava da je u prelaznim i završnim odredbama predmetnog Zakona predviđeno da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

AMANDMAN IX

Mijenja se tekst člana 29. stav (2) Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH, te sada glasi:

“(2) Sredstva za ostvarivanje prava iz člana 10. stav (1) tačke b) i c) obezbjeđuju se u iznosu od 100% u budžetu Federacije.”

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije ukazuje da bi propisivanjem obaveze finansiranja novčanih naknada zaposlenim porodicama neminovno došlo do znatnog povećanja izdvajanja budžetskih sredstava što bi moglo dovesti u pitanje fiskalnu stabilnost budžeta Federacije. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost budžeta iz kojega bi se to pravo isplaćivalo, Vlada Federacije smatra potrebnim iskazati dužni oprez i rezervu prema predloženoj intervenciji u tekst Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te ipak sugerirati zadržavanje u okvirima socijalnog karaktera predmetnog Zakona bez uvođenja novih prava i kategorija, osobito onih koja po svojoj prirodi trebaju biti administrirana i isplaćivana unutar drugih sistema.

AMANDMAN X

U članu 38. stav (2) tačka b) Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH, iza teksta “tačka b)” dodaje se tekst “i tačka c)”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji se odnose na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN XI

Briše se član 46. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji se odnose na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. S tim u vezi ponovo se naglašava da se pravo na novčanu naknadu zaposlene porodilje zasniva na njenom radno-pravnom statusu koji bi se po samoj svojoj prirodi trebao vezivati za sistem socijalnog osiguranja, dok se, s druge strane, novčana pomoć nezaposlenoj porodilji zasniva na njenom socio-ekonomskom statusu, odnosno postojanju socijalne potrebe što i pravno i činjenično pripada sistemu socijalne zaštite. Iz navedenih je razloga stav Vlade Federacije da ovim pitanjima treba pristupiti s dužnim oprezom i uz uvažavanje kako domaćih pravnih okvira, tako i međunarodnih standarda u ovoj oblasti, te da pitanje prava zaposlenih porodilja treba rješavati posebnim propisom kako je to i predviđeno članom 46. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN XII

Radi nomotehničkog usklađivanja članova Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH i amandmana I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X i XI na navedeni tekst Zakona mijenjaju se redni brojevi članova zakona i to:

„Članovi Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH od 1. do 17. ostaju nepromijenjeni.

Član 19. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH postaje član 18.

Član 20. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH postaje član 19.

Član 21. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH postaje član 20.

Tekst amandmana VII i VIII postaju članovi od rednog broja 21. do 29.

Članovi od 22. do 45. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH postaju članovi od 30. do 53.

Članovi od 47. do 50. Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH postaju članovi od 54. do 57.

Tekstovi članova u kojima se poziva na odgovarajući drugi član zakona, će se tehnički uskladiti s redoslijedom članova propisanih ovim amandmanom.“

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana datih na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u tom kontekstu nema potrebe za nomotehničkim usklađivanjem.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Klub poslanika Narod i Pravda-Nezavisni blok u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 10. stav (1) tačka b) iza riječi "porodilji" tačka se zamjenjuje zarezom i dodaje se nova tačka c) koja glasi:

“c) Naknada umjesto plate porodilji u radnom odnosu za vrijeme odsustva sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Kao jedan od ključnih problema koji karakteriše postojeći sistem socijalne i dječje zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) identifikovana je neprikladnost i neprimjerenost ostvarivanja prava zaposlenih porodilja u okviru toga sistema. S tim u vezi, osnovni problem ostvarivanja prava zaposlenih porodilja predstavlja činjenica da se pravo na naknadu porodilji koja

je u radnom odnosu dok odsustvuje s posla radi porođaja i njege djeteta tretira kao određeni vid socijalne pomoći, pri čemu se zaposlena porodilja uvrštava u kategoriju lica u stanju socijalne potrebe što činjenično ne odgovara istini. Podsjećanja radi, naglašava se da su raniji propisi u Federaciji novčanu naknadu zaposlenim porodiljama rješavali u okviru sistema zdravstvenog osiguranja jer je pravo na porodiljno odsustvo pravo iz radnog odnosa, te je tretirano kao bolovanje sve do 1999. godine kada je, bez prethodne saglasnosti resornih kantonalnih ministarstava i kantonalnih vlada, iz sistema socijalnog osiguranja prebačeno u sistem socijalne zaštite. Međutim, uvođenjem takvog zakonskog rješenja sistem socijalne zaštite je dodatno fiskalno opterećen jer su sredstva, koja se zaposlenoj porodilji odbijaju na ime zdravstvenog osiguranja, a koja pokrivaju ovaj rizik, ostala u zdravstvenom sistemu, a teret isplate je prebačen na budžete koji su namijenjeni za socijalnu zaštitu. Na ovaj su način, pored zaposlenih porodilja, diskriminirane i ostale socijalne kategorije jer su, djelimično ili u potpunosti, ostale uskraćene za veliki broj prava iz oblasti socijalne i dječje zaštite upravo zbog znatnih novčanih izdvajanja za ovo pravo. Imajući u vidu navedeno, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) je ocijenila potrebnim pripremiti i predložiti poseban propis kojim će jasno definisati osnovna novčana davanja kao vid materijalne podrške porodicama s djecom (dječji dodatak i novčana pomoć nezaposlenoj porodilji) koja imaju socijalni karakter i koja su usmjerena na ublažavanje posljedica siromaštva. Stoga, barem u formalno-pravnom pogledu, Vlada Federacije smatra neprimjerenim dovoditi opet u međusobnu korelaciju ova prava s pravima zaposlenih porodilja jer se time potencira zadržavanje postojećeg stanja unutar kojega se zaposlene porodilje nastavljaju tretirati kao socijalna kategorija. Međutim, imajući u vidu realnu potrebu da se i pitanje prava zaposlenih porodilja uredi drugačije u odnosu na postojeća zakonska rješenja, Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine u svojim prelaznim i završnim odredbama predviđa da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

AMANDMAN II

U članu 17. iza riječi: "otac" dodaje se zarez i riječi: "odnosno usvojitelj".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Imajući u vidu da se samim činom usvojenja pravno uspostavlja roditeljski odnos, odnosno roditeljstvo, predmetnom su odredbom već obuhvaćeni usvojitelji djeteta tako da nema potrebe za predloženom dopunom.

AMANDMAN III

Član 18. mijenja se i glasi:

"Član 18.

(Uslovi za ostvarivanje prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji)

- (1) Korisnik prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji iz člana 17. ovoga zakona može ostvariti pravo na novčanu pomoć pod uslovom da je u vrijeme podnošenja zahtjeva prijavljen na evidenciji nadležne službe za zapošljavanje ili se nalazi na redovnom školovanju, odnosno ukoliko se na evidenciji Porezne uprave ne vodi kao zaposleno lice.
- (2) Nezaposlena porodilja koja rodi mrtvo dijete ili dijete umre tokom korištenja prava, ima pravo na novčanu pomoć u trajanju od 45 dana nakon smrti djeteta".

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, treba naglasiti da je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije već usvojila Amandman kojim je izmijenila član 18. Zakona na način da je ukinut prihodovni cenzus za ostvarivanje ovoga prava čime je znatno povećan obuhvat njegovih potencijalnih korisnika s prijašnjih 2.100 na preko 9.000 potencijalnih korisnika.

AMANDMAN IV

U članu 19. broj "30%" briše se.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Kao propis kojim su utvrđena prava na materijalnu podršku porodicama s djecom, Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine mora sadržavati i odredbe o visini predmetnih prava. Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da ovim amandmanom nije predložen drugačiji iznos, Vlada Federacije je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine usvojila Amandman kojim je izmijenila član 19. Zakona na način da je novčana pomoć nezaposlenim porodicama utvrđena u visini 55% najniže plate u Federaciji (cca 298,00 KM) što ne odstupa značajnije od iznosa utvrđenog Prijedlogom Zakona.

AMANDMAN V

U članu 20. stav (4) riječi: "dok postoje uslovi za ostvarivanje prava, a", brišu se.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je Vlada Federacije na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine usvojila Amandman kojim je ukinut prihodovni cenzus za ostvarivanje prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji. Međutim, imajući u vidu da je status nezaposlenosti ključni element na kojemu počiva predmetno pravo, te da se isti može u svakom trenutku promijeniti, Vlada Federacije smatra da predmetnu formulaciju treba zadržati u obliku u kojemu je predložena.

AMANDMAN VI

U članu 21. tačka b) mijenja se i glasi: "b) najkasnije 45 dana od dana smrti djeteta,".

U istom članu u tački f) riječi: "nekog od uslova utvrđenih" zamjenjuju se riječima: "uslovom utvrđenim".

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji su se odnosili na uslove pod kojima se ostvaruje pravo na novčanu pomoć nezaposlenim porodicama. Takođe treba naglasiti da je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije usvojila Amandman kojim je izmijenjena tačka f) člana 21. Zakona s ciljem usklađivanja ove odredbe s Amandmanom Vlade Federacije kojim je ukinut prihodovni cenzus kao jedan od uslova za ostvarivanje prava na novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji, te je na taj način preostao samo jedan uslov koji će biti potrebno dokazivati, a to je status nezaposlenosti. Iz navedenog je razloga, s ciljem nomotehničkog usaglašavanja, prijašnja formulacija koja je bila u množini promijenjena u formulaciju u jednini.

AMANDMAN VII

Iza člana 21. uvodi se novi Odjeljak C s pet novih članova zakona, koji glasi:

“Odjeljak C: Naknada umjesto plate porodilji u radnom odnosu za vrijeme odsustva sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta.

Član 22.

(Korisnici prava na naknadu umjesto plate porodilji u radnom odnosu za vrijeme odsustva s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta)

- (1) Pravo na naknadu umjesto plate porodilji u radnom odnosu za vrijeme odsustva sa posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta (u daljem tekstu: naknada plate porodilji) ostvaruje porodilja koja ima pravo na porodiljsko odsustvo u skladu sa odredbama propisa o radu koji regulišu porodiljsko odsustvo.
- (2) Ovo pravo može ostvariti i otac djeteta, odnosno uvojlac nakon 42 dana poslije porođaja ako se roditelji tako sporazumiju ili pod uslovima iz člana 17. stav (2).

Član 23.

(Uslovi za ostvarivanje prava na naknadu plate porodilji)

- (1) Korisnik prava na naknadu plate porodilji iz člana 22. ovog zakona može ostvariti pravo na novčanu naknadu pod uslovom da ima zaključen ugovor o radu ili rješenje o zasnivanju radnog odnosa i prijavu na obavezno osiguranje po osnovu radnog odnosa.
- (2) Porodilja koja rodi mrtvo dijete ili dijete umre u toku korištenja prava, ima pravo na novčanu pomoć u trajanju od 45 dana nakon smrti djeteta.

Član 24.

(Visina naknade plate porodilji)

- (1) Naknada plate porodilji isplaćuje se u visini prosječne isplaćene neto plate u Federaciji za prethodnu godinu prema podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Na iznos naknade plate porodilji uplaćuju se doprinosi za PIO, zdravstvo i osiguranje od nezaposlenosti i izmiruju porezne obaveze u skladu sa zakonom.

Član 25.

(Isplata prava na naknadu plate porodilji)

- (1) Korisniku prava na naknadu plate porodilji koji ispunjava uslove iz člana 23. ovog zakona pravo na naknadu plate će se priznati od dana rođenja djeteta.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovoga člana podnosi se u roku od 60 dana od dana porođaja.
- (3) Ukoliko se zahtjev iz stava (1) ovoga člana podnese po isteku roka od 60 dana od dana rođenja djeteta, pravo na novčanu pomoć će se priznati od prvog dana u mjesecu u kojemu je zahtjev podnesen.
- (4) Naknada plate porodilji traje dok traje i porodiljsko odsustvo, a odnosno najduže 12 mjeseci od dana rođenja djeteta.
- (5) Za korisnika prava na naknadu plate porodilji kojemu, u skladu s ovim zakonom, prestaje pravo na naknadu plate, isplata će se izvršiti za mjesec u kojemu je pravo prestalo.

Član 26.

(Prestanak prava na naknadu plate porodilji)

Pravo na naknadu plate porodilji prestaje:

- a) najkasnije 45 dana od dana smrti djeteta;
- b) na lični zahtjev porodilje;
- c) prestankom ili oduzimanjem roditeljskog staranja;

- d) smještajem djeteta u hraniteljsku porodicu ili ustanovu socijalne zaštite, ukoliko se troškovi smještaja djelimično ili u potpunosti obezbjeđuju iz budžetskih sredstava;
- e) prestankom nekog od uslova utvrđenih članom 23. ovog zakona”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je stava da prava zaposlenih porodilja ne treba rješavati propisima kojima se uređuju materijalna davanja socijalno ugroženim kategorijama stanovništva, odnosno djeci i porodicama izloženim posljedicama siromaštva što je osnovna svrha Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. U tom se kontekstu ponavlja obrazloženje dato na Amandman I i naglašava da je u prelaznim i završnim odredbama predmetnog Zakona predviđeno da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Osim toga, naknadnim bi uvrštavanjem predloženih odredbi neminovno došlo do znatnog povećanja obuhvata potencijalnih korisnika, a samim tim i do povećanja izdvajanja potrebnih budžetskih sredstava. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost federalnog budžeta, Vlada Federacije smatra potrebnim zadržati dužni oprez, te u ovoj fazi ne ugrožavati i ne dovoditi u pitanje primjenjivost Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN VIII

U članu 22. stav (2) mijenja se i glasi:

“(2) O pravu iz člana 10. stav (1) tačka b) i tačka c) ovog zakona u prvom stepenu odlučuje nadležni centar za socijalni rad, odnosno opštinska služba socijalne zaštite, prema mjestu prebivališta nezaposlene porodilje, odnosno porodilje u radnom odnosu u skladu s ovim zakonom, a o žalbama protiv odluka donesenih u prvom stepenu odlučuje Ministarstvo kao drugostepeni organ”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji su se odnosili na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i amandmana kojima se predviđa finansiranje svih prava utvrđenih ovim zakonom isključivo iz federalnog budžeta.

AMANDMAN IX

U naslovu člana 26. iza riječi: “porodilji” dodaju se riječi: “i korisnika prava na naknadu plate porodilji”.

U članu 26. iza riječi: “porodilji” dodaju se riječi: “i korisnik prava na naknadu plate porodilji”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji su se odnosili na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN X

U članu 28. mijenja se stav (2) koji glasi:

“(2) Ukoliko korisnik ne vrati iznos iz stava (1) ovoga člana u roku koji pismenom obavijesti o obavezi povrata sredstava odredi nadležni prvostepeni ili drugostepeni organ, postupak povrata kod nadležnog suda pokreće Ministarstvo putem federalnog pravobranilaštva.”

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji su se odnosili na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i amandmana u pogledu isključivog finansiranja svih prava utvrđenih ovim zakonom iz federalnog budžeta.

AMANDMAN XI

U članu 29. stav (1) riječi: “tačka a)” brišu se.

U istom članu stav (2) briše se.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana koji su se odnosili na uvođenje kategorije zaposlenih porodilja u Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i amandmana kojima se predviđa finansiranje svih prava utvrđenih ovim zakonom isključivo iz federalnog budžeta. S tim u vezi, te imajući u vidu da predloženi amandman ne sadrži fiskalnu procjenu, kao ni osvrt na potencijalne negativne implikacije po fiskalnu stabilnost federalnog budžeta, Vlada Federacije smatra potrebnim zadržati dužni oprez, te u ovoj fazi ne ugrožavati i ne dovoditi u pitanje primjenjivost Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN XII

U članu 30. u stavu (2) iza riječi: “Ministarstvu”, dodaju se riječi: “i kantonalnim ministarstvima”, a ostali se tekst briše.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana datih na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u tom kontekstu nema potrebe za intervencijama u članu 30. stav (2) ovoga zakona.

AMANDMAN XIII

U članu 36. stav (2) briše se.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana datih na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji

Bosne i Hercegovine, te je u tom kontekstu potrebno zadržati odredbe koje se odnose na pitanja nadzora nad pravima koja se isplaćuju iz kantonalnih budžeta.

AMANDMAN XIV

U članu 38. stav (2) tačka a) iza oznake: "(1)" stavlja se tačka, a ostale riječi iza tačke se brišu.

U istom članu u stavu (2) tačka b) riječi iza riječi: "na" zamjenjuju se i glase: "zakone, druge propise i opšte akte kantona donesenih u skladu sa ovim zakonom".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana datih na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te je u tom kontekstu potrebno zadržati odredbe onako kako ih je Vlada Federacije predložila u pogledu inspeksijskog nadzora.

AMANDMAN XV

U članu 45. riječi: "12 mjeseci" zamjenjuju se riječima: "90 dana", a riječi iza riječi "djecom" zamjenjuju se riječima: "koji ne objezbjeđuju minimalna prava propisana ovim zakonom".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije usvojila Amandman kojim je izmijenila član 45. Zakona na način da je rok od 12 mjeseci zamijenjen rokom od tri mjeseca.

AMANDMAN XVI

U članu 46. riječi: "kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite" zamjenjuju se riječima: "ovim zakonom".

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije je stava da prava zaposlenih porodilja ne treba rješavati propisima kojima se uređuju materijalna davanja socijalno ugroženim kategorijama stanovništva, odnosno djeci i porodicama izloženim posljedicama siromaštva što je osnovna svrha Prijedloga Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine. U tom se kontekstu ponavlja obrazloženje dato na Amandman I i naglašava da je u prelaznim i završnim odredbama predmetnog Zakona predviđeno da će se naknada plate porodilji za vrijeme dok odsustvuje s posla radi trudnoće, porođaja i njege djeteta nastaviti isplaćivati u skladu s kantonalnim propisima iz oblasti socijalne i dječje zaštite do donošenja posebnog propisa u skladu s odredbama Zakona o radu, kojim će se ovo pravo reintegrirati u sistem prava iz radnog odnosa i socijalnog osiguranja, a najkasnije do tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona. Time je stvorena zakonska obaveza rješavanja ovoga pitanja na primjereniji način s jasno utvrđenim rokom unutar kojega će se nastojati osigurati uključenost svih relevantnih subjekata.

AMANDMAN XVII

U članu 50. riječi: "12 mjeseci" zamjenjuje se riječima "90 dana".

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je na svojoj 307. sjednici od 10. marta 2022. godine Vlada Federacije usvojila Amandman kojim je izmijenila član 50. Zakona na način da je rok od 12 mjeseci zamijenjen rokom od tri mjeseca.

AMANDMAN XVIII

Radi nomotehničkog usklađivanja na navedeni tekst Prijedloga zakona mijenjaju se redni brojevi članova, i to:

Tekst Amandmana VII postaju članovi od rednog broja 22. do 26.

Dosadašnji članovi od 22. do 50. postaju članovi od 27. do 55.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem prethodnih amandmana datih na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, te u tom kontekstu nema potrebe za nomotehničkim usklađivanjem.

IZJAŠNJENJE
o amandmanima na Prijedlog zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u
Federaciji Bosne i Hercegovine, koje je podnio Klub poslanika HDZ BiH-HNS u
Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

Naziv Prijedloga Zakona: Zakon o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi: Zakon o pravima na dječji dodatak i novčanu pomoć nezaposlenoj porodilji u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U svim ostalim odredbama Prijedloga mijenja se ime propisa.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije) smatra da nema stvarne potrebe za izmjenom naziva Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine imajući u vidu da je on dovoljno indikativan i da su članom 1. stav (1) predmetnog Zakona utvrđeni njegovi ključni elementi (osnove materijalne podrške porodicama s djecom, temeljna materijalna prava za podršku porodicama s djecom, postupak, uslovi i način ostvarivanja prava, finansiranje materijalne podrške porodicama s djecom, nadzor i druga pitanja od značaja za ostvarivanje materijalne podrške porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine). S druge strane, treba takođe naglasiti i da trenutni naziv ovoga propisa posjeduje svojevrsnu širinu u smislu ostavljanja mogućnosti da se u budućnosti, ukoliko se za tim ukaže potreba i budu postojale mogućnosti, isti dopuni i nekim drugim pravima, a da pritom ne bude potrebe za dopunama i suvišnim usložnjavanjima njegovog naziva.

AMANDMAN II

Član 29. mijenja se i glasi:

“Član 29.

(Izvori finansiranja)

- (1) Sredstva za ostvarivanje prava iz člana 10. ovog zakona obezbjeđuju se u budžetu Federacije BiH”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Uvažavajući razloge navedene u prijedlogu ovoga amandmana, Vlada Federacije ukazuje na činjenicu da je Zakon o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine izrađen u saradnji s nadležnim kantonalnim ministarstvima čime je, u određenom smislu, obezbijeđen i njihov pristanak na eventualne obaveze koje proizlaze za njih iz odredbi predmetnog propisa. Time je ispoštovano osnovno ustavno načelo prema kojemu se, u pogledu ostvarenja nadležnosti u oblasti socijalne politike, kantoni i federalna vlast dogovaraju na trajnoj osnovi. U prilog navedenom govore i mišljenja nadležnih kantonalnih institucija na Prijedlog Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine, koja su prikazana u obrazloženju ovoga propisa i iz kojih je vidljiva potpora njegovom donošenju. Što se tiče opterećenja kantonalnih budžeta, Vlada Federacije ističe činjenicu da bi upravo usvajanje predmetnog Zakona trebalo dovesti do njihovog rasterećenja imajući u vidu da je ponuđenim zakonskim rješenjima predviđeno da finansiranje prava na dječji dodatak pada na teret budžeta Federacije čime se u kantonalnim budžetima stvara širi fiskalni prostor u odnosu na postojeći.

AMANDMAN III

Član 30. mijenja se i glasi:

“Član 30.

(Način isplate)

- (1) Isplate novčanih primanja na osnovu prava iz člana 10. st. (1) i (3) ovoga zakona sprovode se donošenjem rješenja o priznavanju prava koje nadležne opštinske službe unose u Jedinственu elektronsku bazu podataka Ministarstva.
- (2) Nadležni prvostepeni organi koji rješavaju po zahtjevima za ostvarenje prava iz ovog zakona, vode evidenciju o korisnicima i izvršenim isplatama prema ovom zakonu i dostavljaju mjesečne zbirne izvještaje o broju korisnika, iznosu naknada i isplatama Federalnom ministarstvu za pravo iz člana 10. stav (1) ovog zakona i kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast socijalne i dječje zaštite”.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Predmetni amandman nije prihvaćen iz razloga što je on usko povezan s neprihvatanjem Amandmana II koji se odnosi na izvore finansiranja prava utvrđenih Prijedlogom Zakona o materijalnoj podršci porodicama s djecom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

V. broj: 387 /2022
24.03.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić