

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON O DOPUNI
ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, veljača 2014. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Sukladno odredbama članka 191. stavak 2. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članka 186. stavak 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), predlažemo da se Zakon o dopuni Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine donese po žurnom postupku.

Kod određenog broja gospodarskih društava (poreznih obveznika) koji su predmet privatizacije, upisana je zakonska hipoteka u korist Porezne uprave na dio ili cjelokupnu imovinu društva, pri čemu je usljed protoka vremena od momenta upisa hipoteke (na temelju nalaza sudskog vještaka), do dana pokretanja postupka privatizacije, došlo do značajnog smanjenja vrijednosti kapitala.

Imajući u vidu postojeće odredbe članka 50. stavak 6. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12 i 7/13), ne postoji mogućnost prodaje pomenute imovine u postupku privatizacije po cijeni utvrđenoj na osnovi tendera, aukcije ili neposredne nagodbe, koji su predviđeni privatizacijskim propisima. S tim u vezi bitno je istaći da se u slučaju prodaje imovine navedenih društava putem tendera ili neposredne pogodbe, kupac uvijek obvezuje i na investiranje i zapošljavanje novih radnika. Shodno tome, postoji mogućnost da u navedenom postupku kupoprodajna cijena društva bude nešto niža od početne. U navedenom slučaju, efekti prodaje imovine društva ne ogledaju se isključivo u visini naplaćenih sredstava po osnovi javnih prihoda, već se pojavljuju i drugi benefiti koji se ogledaju u mogućnosti novih zapošljavanja i novih investicija u imovinu koja je predmet prodaje.

Shodno naprijed navedenom, usvajanje predloženog Zakona doprinijelo bi rješavanju nagomilanih problema u vezi sa statusom i izmirenjem dugova gospodarskih društava (poreznih obveznika), koji imaju dospjele a neplaćene obveze po osnovi javnih prihoda i koja se nalaze u postupku privatizacije, te kod kojih evidentno i nezaustavljivo dolazi do smanjenja vrijednosti kapitala.

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U zakonu o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12 i 7/13), u članku 50. iza stavka 6., dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

„ Izuzetno, kada sukladno privatizacijskim propisima nadležna agencija za privatizaciju vrši prodaju dijela ili cjelokupne imovine i imovinskih prava poreznog obveznika a koji su predmet zakonske hipoteke, Porezna uprava može dati suglasnost za prodaju iste po cijeni zasnovanoj na procjeni sudskog vještaka odgovarajuće struke, sačinjenoj u momentu pokretanja postupka za privatizaciju poreznog obveznika.

Dosadašnji stavak 7., postaje stavak 8. “

Članak 2.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Od strane Agencije za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine upućena je inicijativa za donošenje Zakona o dopuni zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12 i 7/13). Nakon sveobuhvatne analize dostavljene inicijative, imajući u vidu krajnje efekte koji bi se postigli donošenjem predmetnog zakona, izvodi se zaključak da postoji opravdanost prihvatanja iste, pa smo shodno tome i formulirali predloženi tekst dopuna važećeg Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine.

U vezi sa razlozima koji su opredjelili predlaganje donošenja ovog zakona, između ostalog je bitno ukazati na sljedeće:

Kod određenog broja gospodarskih društava (poreznih obveznika) koji su predmet privatizacije, upisana je zakonska hipoteka u korist Porezne uprave na dio ili cjelokupnu imovinu društva, pri čemu je usljed protoka vremena od momenta upisa hipoteke (na temelju nalaza sudskog vještaka), do dana pokretanja postupka privatizacije, došlo do značajnog smanjenja vrijednosti kapitala.

Imajući u vidu postojeće odredbe članka 50. Stavak 6. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 27/12 i 7/13), ne postoji mogućnost prodaje pomenute imovine u postupku privatizacije po cijeni utvrđenoj na osnovi tendera, aukcije ili neposredne nagodbe, koji su predviđeni privatizacijskim propisima. S tim u vezi bitno je istaći da se u slučaju prodaje imovine navedenih društava putem tendera ili neposredne pogodbe, kupac uvijek obvezuje i na investiranje i zapošljavanje novih radnika. Shodno tome, postoji mogućnost da u navedenom postupku kupoprodajna cijena društva bude nešto niža od početne. U navedenom slučaju, efekti prodaje imovine društva ne ogledaju se isključivo u visini naplaćenih sredstava po osnovi javnih prihoda, već se pojavljuju i drugi benefiti koji se

ogledaju u mogućnosti novih zapošljavanja i novih investicija u imovinu koja je predmet prodaje.

Shodno naprijed navedenom, usvajanje predloženog Zakona doprinijelo bi rješavanju nagomilanih problema u vezi sa statusom i izmirenjem dugova gospodarskih društava (poreznih obveznika), koji imaju dospjele a neplaćene obveze po osnovi javnih prihoda i koja se nalaze u postupku privatizacije, te kod kojih evidentno i nezaustavljivo dolazi do smanjenja vrijednosti kapitala.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Ovim člankom se dopunjuje članak 50. Zakona o Poreznoj upravi, na način da se dodaje novi stavak 7. kojim se propisuje da u postupku privatizacije Porezna uprava može dati suglasnost za prodaju dijela ili cjelokupne imovine i imovinskih prava poreznog obveznika a koji su predmet zakonske hipoteke, po cijeni zasnovanoj na procjeni sudskog vještaka odgovarajuće struke, sačinjenoj u momentu pokretanja postupka za privatizaciju poreznog obveznika.

Članak 2.

Ovim člankom se određuje stupanje na snagu ovog zakona.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBA ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Članak 50.

Ako porezni obveznik ne plati poreznu obvezu koju je razrezala Porezna uprava u roku određenom u nalogu za plaćanje, iznos porezne obveze postaje predmet zakonskog založnog prava u korist Porezne uprave na imovinu i imovinska prava poreznog obveznika u visini dvostrukog iznosa duga, osim imovine izuzete u članku 43. stavak 5. ovog zakona.

Porezna uprava po službenoj dužnosti pribavit će podatke o imovini na koju se može uspostaviti založno pravo, odnosno hipoteka dostavljanjem zahtjeva za dostavu podataka nadležnom općinskom sudu i drugim organima i institucijama koje vode registre o imovini dužnika.

Porezna uprava obvezniku iz stavka 1. ovog članka dostaviti će pisanu obavijest o visini i osnovi njegovog dugovanja zbog koje se pokreće postupak upisa zakonskog založnog prava u kojoj će se naznačiti imovina na kojoj se zasniva hipoteka.

Istovremeno sa obavještenjem dužnika Porezna uprava pokrenut će postupak upisa zakonske hipoteke kod nadležnog zemljišno-knjižnog ureda, odnosno postupak registracije zakonskog založnog prava na pokretnim stvarima i imovinskim pravima u odgovarajućim javnim registrima.

Zakonska hipoteka nastaje upisom u zemljišnu knjigu, a prestaje njenim brisanjem. Zakonsko založno pravo na pokretnim stvarima i imovinskim pravima nastaju i prestaju sukladno posebnim propisima koji uređuju pojedina prava.

Poreznom obvezniku čija je sva imovina i imovinska prava ili njihov dio postao predmet zakonske hipoteke zbog poreznog duga koji radi izmirenja tog duga hoće da proda svoju cjelokupnu imovinu i imovinska prava ili njihov dio, Porezna uprava će dozvoliti njihovu prodaju ukoliko kupac te imovine i imovinskih prava izvrši uplatu cijene te imovine i imovinskih prava dogovorene između poreznog obveznika – dužnika i kupca na odgovarajuće račune javnih prihoda. Cijena koju dogovore prodavac – dužnik i kupac treba biti zasnovana na procjeni vrijednosti predmetne imovine i imovinskih prava koju sačini sudski vještak odgovarajuće struke.

Nadležni porezni ured dužan je u roku od dva radna dana nakon izmirenja odgovarajuće porezne obveze, odnosno nakon uplate sredstava ostvarenih prodajom dužnikove imovine i imovinskih prava na račune javnih prihoda, bilo da je tu uplatu izvršio samo porezni obveznik - dužnik ili kupac cijele ili dijela imovine i imovinskih prava dužnika, te sukladno utvrđenim procedurama - izvršiti brisanje hipoteke u istom uredu (uredima) u kojem je bila i evidentirana.